

EVALUATION DES INCIDENCES NATURA 2000

FORMATION A L'ATTENTION DES MAITRES D'OUVRAGES

Montpellier - 20 mars 2012



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Direction régionale
de l'Environnement,
de l'Aménagement
et du Logement

LANGUEDOC
ROUSSILLON

SOMMAIRE


- **La démarche**
- **Le cadre réglementaire**
- **Le contenu d'une évaluation des incidences**
- **Les interlocuteurs et les données disponibles**

La démarche



➤ **Une démarche s'inscrivant dans les actions sur les sites Natura 2000 :**

- ✓ **Inventaires et connaissances**
- ✓ **Actions de gestion**
- ✓ **Suivi de l'état de conservation**
- ✓ **Communication**
- ✓ **Évaluation des incidences : action d'évaluation, de veille, de prévention, d'aide à la décision**

- 
- **Evaluer les incidences des plans et projets sur les sites N2000**
 - **Assurer la compatibilité des projets avec les objectifs de conservation des sites Natura 2000**
 - **Approche concertée intégrant, dès la conception des projets, la présence d'habitats et d'espèces d'intérêt communautaire**
 - **Une démarche :**
 - ✓ **en amont**
 - ✓ **itérative : évolution du projet**
 - ✓ **proportionnée à l'importance de l'opération et aux enjeux de conservation des espèces et habitats**

Le cadre réglementaire



Fondement juridique : article 6.3 et 6.4 de la Directive Habitats

« Tout plan ou projet non directement lié ou nécessaire à la gestion du site mais susceptible d'affecter ce site de manière significative, individuellement ou en conjugaison avec d'autres plans et projets, fait l'objet d'une évaluation appropriée de ses incidences sur le site eu égard aux objectifs de conservation de ce site. » ...

« Les autorités nationales.. ne marquent leur accord qu'après s'être assurées que le plan ou projet ne portera pas atteinte à l'intégrité du site concerné.. » (art. 6.3)

S'applique aux sites des directives oiseaux et habitats (SIC, ZSC, ZPS et pSIC) sur le domaine terrestre comme sur le domaine marin

Un contentieux communautaire clos en 2011

La transposition française

➤ **Législatif :**

- **Article L.414- 4 et 5 du Code de l'environnement**

➤ **Réglementaire :**

- **Articles R.414-19 à R.414-29 du Code de l'environnement**
 - **décret du 9 avril 2010 (Circulaire du 15 Avril 2010)**
 - **décret du 16 août 2011 (Circulaire du 26 décembre 2011)**



L'organisation du dispositif



L'ancien régime

- **Autorisation ou déclaration "Loi sur l'eau »**
- **Autorisation / approbation et étude ou notice d'impact**
- **Autorisation Parcs Nationaux / Réserves Naturelles / Sites Classés**
- **Transpositions législatives et réglementaires en date de 2001 et circulaire de 2004**



Le nouveau régime

- **Élargissement du champ d'application :**
 - au déclaratif
 - aux documents de planification
 - aux interventions et activités humaines en milieu naturel
- **Appui sur les réglementations existantes**
- **Principe de listes positives**
- **Possibilité d'une évaluation simplifiée**
- **Deux décrets :**
 - Décret 1 : activités réglementées
 - Décret 2 : activités non réglementées



Le dispositif

Décret 1
"Activités" relevant
d'un encadrement
administratif
*Décret du 9 avril
2010*

Liste Nationale 1


Listes Locales 1
**Arrêtés Préfets
Terre et Mer**
6 AP en 2011

Décret 2
"Activités" non
soumises à
encadrement
Création d'un régime
propre N2000
*Décret du 16 août
2011*

Liste Nationale de
référence
Liste Locale 2
**Arrêté Préfet
Échéance fin 2012**

+ Clause de sauvegarde



- 
- **Un projet ayant des effets significatifs dommageables sur un site N2000 ne peut être autorisé que sous trois conditions :**
 - **Absence de solutions alternatives**
 - **Raisons impératives d'intérêt public majeur**
 - **Mesures compensatoires pour garantir la cohérence globale du réseau Natura 2000**

 - **Dans certains cas : l'information ou l'avis de la Commission est requis**

➤ **Applicable au :**

- **1er Août 2010 pour les projets en liste nationale**
- **au 1er mai 2011 pour les documents de planification soumis à Evaluation Environnementale**
- **Immédiatement pour les DUP**
- **1er Juillet 2011 listes locales terre**
- **Début 2013 pour les listes locales du 2^{ème} décret**

➤ **Le pétitionnaire :**

- **a la responsabilité de l'évaluation des incidences**
- **l'évaluation est à sa charge**
- **accompagne sa demande d'un document d'évaluation des incidences**

1er Décret



Liste Nationale 1 (art. R414-19)

29 catégories de documents de planifications, programmes, ou projets :

- **Projets soumis à étude ou notice d'impact (réforme en cours),**
- **Projets loi sur l'eau**
- **ICPE**
- **Manifestations sportives (nautiques, terrestres ou aériennes) et festives**
- **divers documents : cartes communales, UTN, schéma de structures de cultures marines, documents de gestion agricoles et forestière**
- **divers régimes d'autorisation ou déclaration : fermeture de mines, dépôt de déchets, traitements aériens, carrières...**
- **Selon les catégories : en site Natura 2000 ou hors site**

Listes locales 1

- **5 listes départementales terrestres**
- **1 liste locale Mer**



Le 2ème Décret



Le cadre administratif

- **Plans et projets dispensés de régime d'autorisation, d'approbation ou de déclaration**
- **Création d'un régime propre à Natura 2000**
- **Choix dans une liste nationale de référence : sélection technique + concertation**
- **Transmission des listes locales au Ministère de l'Ecologie fin 2012**

La liste Nationale 2

- Voirie forestière, DFCI, pistes pastorales, places de dépôt de bois, pare-feu
- Premiers boisements
- Retournement de prairies
- Projets loi sur l'eau sous les seuils : prélèvements, rejets, remblais, plans d'eau, barrage, drainage, vidange...
- Défrichements sous les seuils, arrachage de haies
- Travaux en parois rocheuses ou cavités souterraines
- Installations de lignes ou câbles souterrains
- Eoliennes, photovoltaïques,
- Création de chemin ou sentier pédestre, équestre ou cycliste
- Hélicoptères



La clause de sauvegarde



La clause de sauvegarde

L414-4.IV bis du code de l'environnement :

« Tout document...ou projet...susceptible d'affecter de manière significative un site Natura 2000 et qui ne figure pas sur les listes fait l'objet d'une évaluation des incidences Natura 2000 sur décision motivée de l'autorité administrative »

Modalités transcrites dans le R414-29

Pour des situations exceptionnelles

Le contenu d'un document d'évaluation des incidences



Extrait Art. R414-23

I - le dossier comprend dans tous les cas :

1. une description simplifiée de l'opération, une carte localisant les zones d'impact et les sites N2000 concernés + plan détaillé lorsque l'opération a lieu en site

2. un exposé des raisons pour lesquelles l'opération est ou non susceptible d'avoir une incidence sur un ou plusieurs sites, en cas d'incidences la liste des sites concernée est fournie

II - Si il y a incidence sur un ou plusieurs sites, le dossier comprend une analyse des effets temporaires ou permanents, directs ou indirects que l'opération peut avoir individuellement ou par un effet cumulé (pour les projet d'un même porteur) sur l'état de conservation des habitats et des espèces ayant justifié la désignation du ou des sites

III - Si l'opération est susceptible d'avoir des effets significatifs dommageables, le dossier comprend un exposé des mesures de suppression ou de réduction des effets

IV- Si des effets significatifs dommageables subsistent, le dossier expose :

1. l'absence de solutions alternatives, raisons impératives d'intérêt public majeur, information de la commission européenne
2. la description des mesures compensatoires
3. l'estimation des dépenses correspondantes et les modalités de prise en charge des mesures compensatoires

Les principes pour l'évaluation d'incidence

- **Est ciblée sur les sites N2000 et sur les habitats et espèces d'intérêt communautaire ayant justifié la désignation du site**
- **Prend en compte :**
 - **Objectifs de conservation des sites**
 - **Effet sur l'état de conservation des habitats naturels et habitats d'espèces d'IC**
- **Une démarche par « paliers » et proportionnée :**
 - **Incidences**
 - **enjeux du site**
 - **Importance du projet**

...

- **Doit être conclusive**
- **Peut être intégrée dans une étude d'impact ou notice d'impact mais la partie EVIN doit être identifiable**
- **Articulation possible avec d'autres procédures : évaluation environnementale, dérogation espèces protégées**

L'évaluation des incidences :

- **fait le croisement entre les données concernant les caractéristiques du projet et les données sur la biologie des espèces et des habitats d'intérêt communautaire**
- **étudie les risques :**
 - **de destruction ou dégradation d'habitats et d'habitats d'espèces**
 - **de destruction ou de dérangement d'espèces**
 - **d'atteinte aux fonctionnalités du site et aux conditions favorables de conservation : modification du fonctionnement hydraulique, pollutions, fragmentations**
- **tient compte :**
 - **des impacts à distance**
 - **des effets cumulés avec d'autres activités**

L'instruction nécessite de :

➤ Comprendre les logiques fondamentales des données écologiques :

- Notions d'exigence et de fonctionnalité écologique
- Notions de facteurs favorables et défavorables au bon état de conservation
- Hiérarchisation des enjeux (valeur patrimoniale, responsabilité)

➤ Disposer de données de bonne qualité :

- Éléments quantitatifs et qualitatifs sur les habitats et les espèces (localisation, effectifs, tendance..)
- Relevés de terrain effectués en nombre suffisant avec des protocoles validés et aux périodes favorables
- Documents présentés d'une façon lisible, compréhensible et cohérente

Quelques questions



- **Comment évaluer les niveaux d'incidences d'un plan ou d'un projet ?**
- **Comment identifier les procédures réglementaires et leurs articulations ?**
- **Evaluation simplifiée ou évaluation complète ?**
- **Faut il commander une étude ?**
- **Comment choisir un prestataire ?**



Notion d'effets significatifs dommageables

- **Quels critères pour apprécier la notion d'effets significatifs dommageables ?**
 - **Cadrage européen et national**
 - **Prise en compte de certains paramètres et de différentes échelles dans l'analyse des incidences**
 - **Point de discussion avec les services de l'Etat**

- **L'absence d'incidences significatives dommageables exonère t'elle de toute démarche d'évitement et de réduction ?**
 - **Objectifs généraux de la DH**
 - **Les effets cumulés**
 - **Respect des éventuelles autres réglementations**
 - **Responsabilité / contexte de perte de biodiversité**

Les données disponibles



➤ **Données sur les sites :**

- **Notice du site**
- **Cartographie du site**
- **Formulaire Standard de Données (FSD)**
- **Documents d'objectifs (DOC OB)**
- **Les cahiers d'habitats**
- **Le SINP**
- **Les dernières données connues (études, inventaires...)**

➤ **Consultation recommandée des opérateurs / animateurs des sites**

Les documents de cadrage à la disposition des porteurs de projets



Formulaire et guides méthodologiques

➤ Les formulaires

- **Formulaire d'évaluation simplifiée**
- **Canevas de dossier complet**

➤ Les guides méthodologiques

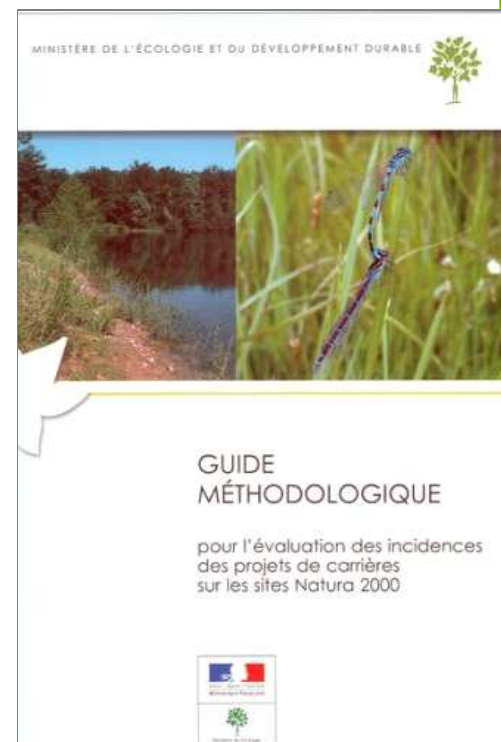
MINISTÈRE DE L'ÉCOLOGIE
ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

Guide méthodologique
pour
l'évaluation des incidences
des projets et programmes d'infrastructures et
d'aménagement
sur les sites Natura 2000

Application de l'article L.414-4
du code de l'environnement
(Chapitre IV, section I)

2004

Évaluation des incidences des dragages des chenaux de navigation et des immersions sur l'état de conservation des sites Natura 2000 (MEDD / GEODE / BCEOM, 2008)



Guide méthodologique pour l'évaluation des incidences des projets de carrières sur les sites Natura 2000 (MEDAD/BIOTOPE, 2007)

Guide pour l'évaluation des incidences des projets et programmes d'infrastructures et d'aménagement sur les sites Natura 2000 (MEDD / BCEOM, 2004).

...

- **Actualisation du guide pour l'étude d'impact des projets éoliens (terrestres et marins) : volet évaluation des incidences 2010**
- **Guide extraction de matériaux en mer 2010**
- **Guide pour les manifestations sportives**
- **A venir : guide pour les documents d'urbanisme**



Les interlocuteurs et les sites consultables



Les interlocuteurs

➤ Où s'informer :

- **Services de l'Etat : DDT(M), Dreal**
- **Opérateur-Animateur du site**

➤ Qui peut réaliser une étude :

- **Bureaux d'études**
- **Associations proposant des prestations**



Le rôle de l'opérateur Natura 2000

- **L'opérateur-animateur Natura 2000 peut :**
 - **Etre un premier relais d'information**
 - **Porter à la connaissance :**
 - **le cadre de la démarche**
 - **les documents disponibles**
 - **Orienter le porteur de projet vers les interlocuteurs (DDT, bureaux d'études...)**

- **L'opérateur-animateur n'a pas :**
 - **à instruire le dossier administratif**
 - **à réaliser le travail à la place du maître d'ouvrage**

- **Le temps consacré à cette mission sera pris en charge dans le cadre de la convention d'animation**

Les sites consultables

- **Site internet Dreal** : languedoc-roussillon.developpement-durable.gouv.fr
- **Site de l'INPN** : inpn.mnhn.fr/isb/index.jsp
- **Portail national de Natura2000** : natura2000.fr
- **Site de la DG Environnement de la Commission européenne** : europa.eu.int/comm/environment/index_fr.htm