

# EVALUATION DES INCIDENCES NATURA 2000

---

## FORMATION A L'ATTENTION DES SERVICES INSTRUCTEURS

*Montpellier - 29 mars 2012*

# SOMMAIRE


- **La démarche**
- **Le cadre réglementaire**
- **Le contenu d'une évaluation des incidences**
- **Le cadre de travail pour l'instruction des dossiers**
- **Les interlocuteurs et les données disponibles**

# La démarche



➤ **Une démarche s'inscrivant dans les actions sur les sites Natura 2000 :**

- ✓ **Inventaires et connaissances**
- ✓ **Actions de gestion**
- ✓ **Suivi de l'état de conservation**
- ✓ **Communication**
- ✓ **Évaluation des incidences : action d'évaluation, de veille, de prévention, d'aide à la décision**

- 
- **Evaluer les incidences des plans et projets sur les sites N2000**
  - **Assurer la compatibilité des projets avec les objectifs de conservation des sites Natura 2000**
  - **Approche concertée intégrant, dès la conception des projets, la présence d'habitats et d'espèces d'intérêt communautaire**
  - **Une démarche :**
    - ✓ **en amont**
    - ✓ **itérative : évolution du projet**
    - ✓ **proportionnée à l'importance de l'opération et aux enjeux de conservation des espèces et habitats**

# Le cadre réglementaire



Fondement juridique : article 6.3 et 6.4 de la Directive Habitats

**« Tout plan ou projet non directement lié ou nécessaire à la gestion du site mais susceptible d'affecter ce site de manière significative, individuellement ou en conjugaison avec d'autres plans et projets, fait l'objet d'une évaluation appropriée de ses incidences sur le site eu égard aux objectifs de conservation de ce site. » ...**

**« Les autorités nationales.. ne marquent leur accord qu'après s'être assurées que le plan ou projet ne portera pas atteinte à l'intégrité du site concerné.. » (art. 6.3)**

S'applique aux sites des directives oiseaux et habitats (SIC, ZSC, ZPS et pSIC) sur le domaine terrestre comme sur le domaine marin

Un contentieux communautaire clos en 2011

# La transposition française

➤ **Législatif :**

- **Article L.414- 4 et 5 du Code de l'environnement**

➤ **Réglementaire :**

- **Articles R.414-19 à R.414-29 du Code de l'environnement**
  - **décret du 9 avril 2010 (Circulaire du 15 Avril 2010)**
  - **décret du 16 août 2011 (Circulaire du 26 décembre 2011)**



# L'organisation du dispositif



# L'ancien régime

- **Autorisation ou déclaration "Loi sur l'eau »**
- **Autorisation / approbation et étude ou notice d'impact**
- **Autorisation Parcs Nationaux / Réserves Naturelles / Sites Classés**
- **Transpositions législatives et réglementaires en date de 2001 et circulaire de 2004**



# Le nouveau régime

- **Élargissement du champ d'application :**
  - **au déclaratif**
  - **aux documents de planification**
  - **aux interventions et activités humaines en milieu naturel**
- **Appui sur les réglementations existantes**
- **Principe de listes positives**
- **Possibilité d'une évaluation simplifiée**
- **Deux décrets :**
  - **Décret 1 : activités réglementées**
  - **Décret 2 : activités non réglementées**



# Le dispositif

**Décret 1**  
"Activités" relevant  
d'un encadrement  
administratif  
*Décret du 9 avril  
2010*

Liste Nationale 1


Listes Locales 1  
**Arrêtés Préfets  
Terre et Mer**  
*6 AP en 2011*

**Décret 2**  
"Activités" non  
soumises à  
encadrement  
Création d'un régime  
propre N2000  
*Décret du 16 août  
2011*

Liste Nationale de  
référence  
Liste Locale 2  
**Arrêté Préfet  
Échéance fin 2012**

**+ Clause de sauvegarde**



- 
- **Un projet ayant des effets significatifs dommageables sur un site N2000 ne peut être autorisé que sous trois conditions :**
    - **Absence de solutions alternatives**
    - **Raisons impératives d'intérêt public majeur**
    - **Mesures compensatoires pour garantir la cohérence globale du réseau Natura 2000**
  
  - **Dans certains cas : l'information ou l'avis de la Commission est requis**

➤ **Applicable au :**

- **1er Août 2010 pour les projets en liste nationale**
- **au 1er mai 2011 pour les documents de planification soumis à Evaluation Environnementale**
- **Immédiatement pour les DUP**
- **1er Juillet 2011 listes locales terre**
- **Début 2013 pour les listes locales du 2<sup>ème</sup> décret**

➤ **Le pétitionnaire :**

- **a la responsabilité de l'évaluation des incidences**
- **l'évaluation est à sa charge**
- **accompagne sa demande d'un document d'évaluation des incidences**

# 1er Décret



# Liste Nationale 1 (art. R414-19)

**29 catégories de documents de planifications, programmes, ou projets :**

- **Projets soumis à étude d'impact ou notice d'impact (réforme en cours),**
- **Projets loi sur l'eau**
- **ICPE**
- **Manifestations sportives (nautiques, terrestres ou aériennes) et festives**
- **divers documents : cartes communales, UTN, schéma de structures de cultures marines, documents de gestion agricoles et forestière**
- **divers régimes d'autorisation ou déclaration : fermeture de mines, dépôt de déchets, traitements aériens, carrières...**
- **Selon les catégories : en site Natura 2000 ou hors site**



# Listes locales 1

- **6 listes locales « Terre » élaborées par les Préfets de Département**
- **1 liste locale « Mer » Elaborée par le Préfet Maritime - AP du 20 juillet 2011**
- **Publication des listes au recueil des actes administratifs et portés à la connaissance du public**

# Liste locale Mer – AP du 20/07/2011

## 8 catégories de projets :

- **Manifestations nautiques de planches aérotractées**
- **Concours de pêche et initiation de randonnées nautiques**
- **Manifestations aériennes, hydrosurfaces, plateformes ULM**
- **Prélèvements de corail, d'éponges, de roches vivantes**
- **Introduction d'espèces**
- **Concessions de cultures marines hors schémas des structures**
- **Fouilles archéologiques subaquatiques**



# Le 2ème Décret



# Le cadre administratif

- **Plans et projets dispensés de régime d'autorisation, d'approbation ou de déclaration**
- **Création d'un régime propre à Natura 2000**
- **Choix dans une liste nationale de référence : sélection technique + concertation**
- **Transmission des listes locales au Ministère de l'Ecologie fin 2012**

## La liste Nationale 2

- Voirie forestière, DFCI, pistes pastorales, places de dépôt de bois, pare-feu
- Premiers boisements
- Retournement de prairies
- Projets loi sur l'eau sous les seuils : prélèvements, rejets, remblais, plans d'eau, barrage, drainage, vidange...
- Défrichements sous les seuils, arrachage de haies
- Travaux en parois rocheuses ou cavités souterraines
- Installations de lignes ou câbles souterrains
- Eoliennes, photovoltaïques,
- Création de chemin ou sentier pédestre, équestre ou cycliste
- Hélicoptères



# La clause de sauvegarde



# La clause de sauvegarde

**L414-4.IV bis du code de l'environnement :**

***« Tout document...ou projet...susceptible d'affecter de manière significative un site Natura 2000 et qui ne figure pas sur les listes fait l'objet d'une évaluation des incidences Natura 2000 sur décision motivée de l'autorité administrative »***

**Modalités transcrites dans le R414-29**

**Pour des situations exceptionnelles**

# Contenu d'un document d'évaluation des incidences





# Contenu d'un document d'incidences

## Extrait Art. R414-23

**I - le dossier comprend dans tous les cas :**

**1. une description simplifiée de l'opération, une carte localisant les zones d'impact et les sites N2000 concernés + plan détaillé lorsque l'opération a lieu en site**

**2. un exposé des raisons pour lesquelles l'opération est ou non susceptible d'avoir une incidence sur un ou plusieurs sites, en cas d'incidences la liste des sites concernée est fournie**

**II - Si il y a incidence sur un ou plusieurs sites, le dossier comprend une analyse des effets temporaires ou permanents, directs ou indirects que l'opération peut avoir individuellement ou par un effet cumulé (pour les projet d'un même porteur) sur l'état de conservation des habitats et des espèces ayant justifié la désignation du ou des sites**

**III** - Si l'opération est susceptible d'avoir des effets significatifs dommageables, le dossier comprend un exposé des mesures de suppression ou de réduction des effets

**IV**- Si des effets significatifs dommageables subsistent, le dossier expose :

1. l'absence de solutions alternatives, raisons impératives d'intérêt public majeur, information de la commission européenne
2. la description des mesures compensatoires
3. l'estimation des dépenses correspondantes et les modalités de prise en charge des mesures compensatoires

## Article R414-24

I - Conditions d'approbation, d'autorisation ou d'opposition à une opération par l'autorité compétente applicables en référence à l'article L414-4 (VI, VII et VIII) en tenant compte de l'absence d'atteinte et des éventuels effets cumulés

II - Conditions d'instruction d'un dossier de déclaration sans possibilité réglementaire d'opposition :

1. dans un délai de 2 mois l'autorité compétente notifie :

- son accord
- son opposition pour effet significatif de l'opération sur un site ou pour absence ou insuffisance de l'évaluation des incidences
- une demande de complément à fournir dans un délai de 2 mois

En l'absence de réponse de l'autorité dans un délai de 2 mois, l'opération peut être réalisée

2. Suspension du délai de 2 mois en cas de demande de complément

### Article R414-25

Suspension du délai de réponse de l'autorité compétente en cas de demande d'avis à la Commission Européenne et information du pétitionnaire de la date de suspension du délai et de l'avis de la Commission européenne

### Article R414-26

Pour les opérations réalisées pour le compte du Ministre de la défense, la mise en œuvre de l'évaluation des incidences se fait selon des modalités compatibles avec la protection du secret défense et des contraintes de la défense nationale

# Les principes pour l'évaluation d'incidence

- **Est ciblée sur les sites N2000 et sur les habitats et espèces d'intérêt communautaire ayant justifié la désignation du site**
- **Prend en compte :**
  - **Objectifs de conservation des sites**
  - **Effet sur l'état de conservation des habitats naturels et habitats d'espèces d'IC**
- **Une démarche par « paliers » et proportionnée :**
  - **Incidences**
  - **enjeux du site**
  - **Importance du projet**

## **L'évaluation des incidences :**

- **fait le croisement entre les données concernant les caractéristiques du projet et les données sur la biologie des espèces et des habitats d'intérêt communautaire**
- **étudie les risques :**
  - **de destruction ou dégradation d'habitats et d'habitats d'espèces**
  - **de destruction ou de dérangement d'espèces**
  - **d'atteinte aux fonctionnalités du site et aux conditions favorables de conservation : modification du fonctionnement hydraulique, pollutions, fragmentations**
- **tient compte :**
  - **des impacts à distance**
  - **des effets cumulés avec d'autres activités**

➤ **Évalue les notions :**

- **d'incidences significatives dommageables**
- **d'intérêt public majeur**
- **d'effets cumulés**
- **d'incidences à distance**

...

- **Doit être conclusive**
- **Peut être intégrée dans une étude d'impact ou notice d'impact mais la partie EVIN doit être identifiable**
- **Articulation possible avec d'autres procédures : évaluation environnementale, dérogation espèces protégées**




# Cadre de travail pour l'instruction d'un dossier



# L'instruction des dossiers

- **Intégration aux procédures d'instructions actuelles :**
  - **Le service instructeur de la procédure réglementaire examine l'étude d'incidence**
  - **Si difficulté, consultation technique des services Natura 2000 des DDT / Dreal selon les niveaux d'instruction**
- **Recensement des procédures et des services instructeurs**
  - **Nombreuses procédures et services concernés y compris collectivités**
- **Accompagnement technique**
  - **Formation des services instructeurs : janvier 2011 en région + formations départementales**

- 
- **Vérifier que le dossier est formellement complet**
  - **Vérifier que le dossier est recevable sur le fond :**
    - **Disposer de données de qualité**
    - **Pouvoir faire une analyse critique des documents**
  - **Évaluer la complexité et les enjeux du dossier**
  - Organiser les circuits de demande d'avis technique
  - Nécessité d'une formation minimale des services instructeurs pour pouvoir faire une première lecture et orienter si nécessaire les dossiers
  - Nécessité de disposer de temps pour l'analyse de fond du dossier

➤ **Comprendre les logiques fondamentales des données écologiques :**

- Notions d'exigence et de fonctionnalité écologique
- Notions de facteurs favorables et défavorables au bon état de conservation
- Hiérarchisation des enjeux (valeur patrimoniale, responsabilité)

➤ **Disposer de données de bonne qualité :**

- Éléments quantitatifs et qualitatifs sur les habitats et les espèces (localisation, effectifs, tendance..)
- Relevés de terrain effectués en nombre suffisant avec des protocoles validés et aux périodes favorables
- Documents présentés d'une façon lisible, compréhensible et cohérente

# Les outils pour le service instructeur





➤ **La Check-list**

➤ **La matrice d'analyse des incidences**



# Les données disponibles



➤ **Données sur les sites :**

- **Notice du site**
- **Cartographie du site**
- **Formulaire Standard de Données (FSD)**
- **Documents d'objectifs (DOCOP)**
- **Les cahiers d'habitats**
- **Le SINP**
- **Les dernières données connues (études, inventaires...)**





# Les documents de cadrage à la disposition des porteurs de projets



# Formulaire et guides méthodologiques

## ➤ Les formulaires

- **Formulaire d'évaluation simplifiée**
- **Canevas de dossier complet**

## ➤ Les guides méthodologiques

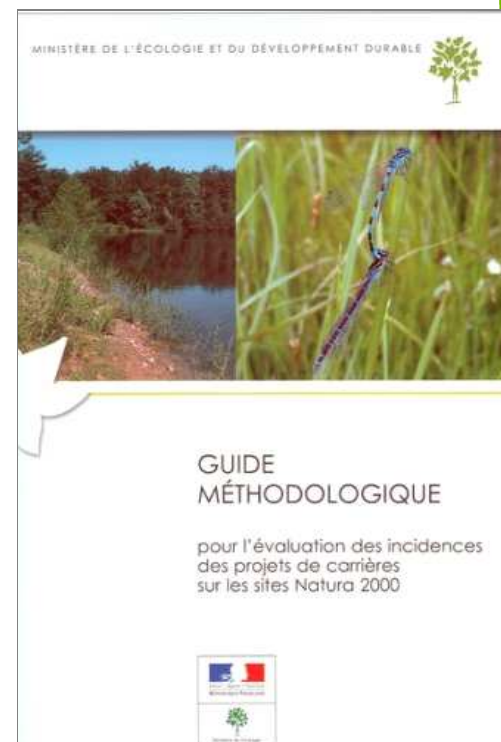
MINISTÈRE DE L'ÉCOLOGIE  
ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

Guide méthodologique  
pour  
l'évaluation des incidences  
des projets et programmes d'infrastructures et  
d'aménagement  
sur les sites Natura 2000

Application de l'article L.414-4  
du code de l'environnement  
(Chapitre IV, section I)

2004

## Évaluation des incidences des dragages des chenaux de navigation et des immersions sur l'état de conservation des sites Natura 2000 (MEDD / GEODE / BCEOM, 2008)



## Guide méthodologique pour l'évaluation des incidences des projets de carrières sur les sites Natura 2000 (MEDAD/BIOTOPE, 2007)

## Guide pour l'évaluation des incidences des projets et programmes d'infrastructures et d'aménagement sur les sites Natura 2000 (MEDD / BCEOM, 2004).

...

- **Actualisation du guide pour l'étude d'impact des projets éoliens (terrestres et marins) : volet évaluation des incidences 2010**
- **Guide extraction de matériaux en mer 2010**
- **Guide pour les manifestations sportives**
- **A venir : guide pour les documents d'urbanisme**



# Les interlocuteurs et les sites consultables



# Les interlocuteurs

## ➤ Où s'informer :

- **Services de l'Etat : DDT(M), Dreal**
- **Opérateur-Animateur du site**

## ➤ Qui peut réaliser une étude :

- **Bureaux d'études**
- **Associations réalisant des prestations**



# Le rôle de l'opérateur Natura 2000

- **L'opérateur-animateur Natura 2000 peut :**
  - **Etre un premier relais d'information**
  - **Porter à la connaissance :**
    - **le cadre de la démarche**
    - **les documents disponibles**
  - **Orienter le porteur de projet vers les interlocuteurs (DDT, bureaux d'études...)**
  
- **L'opérateur-animateur n'a pas :**
  - **à instruire le dossier administratif**
  - **à réaliser le travail à la place du maître d'ouvrage**
  
- **Le temps consacré à cette mission sera pris en charge dans le cadre de la convention d'animation**

# Les sites consultables

- **Site internet Dreal** : [languedoc-roussillon.developpement-durable.gouv.fr](http://languedoc-roussillon.developpement-durable.gouv.fr)
- **Site de l'INPN** : [inpn.mnhn.fr/isb/index.jsp](http://inpn.mnhn.fr/isb/index.jsp)
- **Portail national de Natura2000** : [natura2000.fr](http://natura2000.fr)
- **Site de la DG Environnement de la Commission européenne** : [europa.eu.int/comm/environment/index\\_fr.htm](http://europa.eu.int/comm/environment/index_fr.htm)