

# POUR ALLER VERS LE SCENARIO SOUHAITABLE, QUELQUES AXES D'ACTION PRIORITAIRES

Certes l'avenir de la région dépend d'un certain nombre de facteurs externes, mais de nombreuses ressources endogènes existent, et des marges de manœuvre sont mobilisables par les différents acteurs : collectivités, acteurs économiques, services de l'Etat, dans une répartition des compétences complexe et entremêlée.

## 1- Face aux risques d'un développement à deux vitesses: conforter la gouvernance locale et l'émergence des projets

- A l'échelle de l'agglomération toulousaine : réussir le projet aire urbaine (traduction du projet dans les SCOTs sous la coordination du GIP inter-SCoT, et mise en œuvre du projet), renforcer la structuration intercommunale.
- A l'échelle métropolitaine, entre l'agglomération toulousaine et les villes moyennes : prolonger la collaboration métropolitaine, mais aussi élargir l'approche "InterSCoT" aux SCoT voisins.
- Sur l'ensemble du territoire : aider les collectivités à se structurer, dans une intercommunalité de projet et à la bonne échelle, notamment lors des interventions des services de l'Etat au titre de l'ingénierie d'appui territorial.

## 2- Les moyens à mobiliser pour un aménagement équilibré :

- Développer un système de transports collectifs performant et réticulé à l'échelle régionale :
  - o Développement des transports collectifs interurbains pour offrir une réelle alternative aux déplacements en voiture (notamment sur l'aire métropolitaine) et faisant bénéficier l'ensemble des territoires de la LGV Paris-Toulouse.
  - o Développement des transports collectifs urbains dans les principales agglomérations de la région (notamment sur l'aire urbaine toulousaine) et de l'intermodalité.
- Adapter le système d'infrastructures routières aux enjeux de déplacements à l'échelle de l'aire métropolitaine et de la région.
- Aider les villes moyennes et les petites villes de l'aire métropolitaine à devenir des pôles structurants du développement urbain : permettre la création d'équipements, d'activités et d'opérations d'habitat par les outils de planification et les outils fonciers, dessertes performantes en transports collectifs, etc.
- Promouvoir une urbanisation plus dense au travers des documents de planification et en proposant des formes urbaines nouvelles.
- Développer une offre de logement plus diversifiée en produisant plus de logements sociaux.

## 3- Face aux risques d'un modèle productif mondialisé et isolé, les ressorts pour le maintien et le renouvellement de l'attractivité économique de la région :

- Connecter la région au réseau trans-européen de transport : LGV Bordeaux-Toulouse à l'horizon 2020 et son prolongement ensuite vers Narbonne (lien rapide avec les métropoles de la Méditerranée).
- Mise à niveau des équipements métropolitains pour un rayonnement européen de la région : équipements culturels, capacité à organiser des événements d'audience internationale, infrastructures de transports.
- Poursuite de la diversification économique : industrielle mais aussi dans le domaine agricole et agroalimentaire et touristique.



**Direction Régionale de l'Équipement Midi-Pyrénées**  
Cité Administrative, Boulevard Armand Duportal, 31074 Toulouse Cedex 9  
Tél : 05 61 58 63 05 - Fax : 05 61 23 99 21  
E-mail : dact.dre-midi-pyr@equipement.gouv.fr  
Internet : www.midi-pyrenees.equipement.gouv.fr

Conception et réalisation DRE Midi-Pyrénées - étude réalisée par RCT et Interface

# MIDI-PYRENEES EN 2025 : QUEL VISAGE?

## Parce que l'avenir se construit aujourd'hui

Selon de récentes projections de l'INSEE, la population de Midi-Pyrénées pourrait passer de 2.7 millions d'habitants en 2005 à 3.2 millions en 2025. Comment anticiper les mutations lourdes que cet apport de population générera ?

Comment imaginer aussi les évolutions des territoires face aux modifications du contexte européen et mondial?

Après avoir mené des démarches prospectives dans les années 80 et 90, l'État a souhaité se relancer dans cet exercice, avec cette fois-ci pour but d'en dégager des orientations stratégiques pour son action.

Loin d'une boule de cristal, le document réalisé ne prédit bien évidemment pas l'avenir : il imagine les visages possibles de Midi-Pyrénées en 2025.

Les territoires de Midi-Pyrénées en 2025 ne ressembleront sûrement à aucun des 6 scénarios décrits ici, parce que la réalité sera une combinaison des différentes directions possibles. L'objectif de cette démarche est avant tout de donner un éclairage sur les risques du mode de développement actuel, mais aussi sur les leviers permettant d'orienter cette dynamique régionale vers un développement durable des territoires.

## La situation actuelle est-elle durable?

Les transformations actuellement à l'œuvre en Midi-Pyrénées relèvent de mécanismes plus largement observés en France et en Europe : métropolisation, étalement urbain, augmentation de la mobilité des ménages, tertiarisation de l'économie...

Cependant, l'essor économique, l'attractivité et les apports très importants de nouvelles populations sur les territoires de Midi-pyrénées donnent à ces phénomènes une vitesse et une ampleur peu commune :

- Le développement urbain est essentiellement basé sur de l'habitat individuel très peu dense et donc très consommateur de ressources naturelles : avec une moyenne de 2500 m<sup>2</sup> de terrain par logement, Midi-Pyrénées est une des régions françaises où la consommation de l'espace par l'habitat est la plus forte.

- La voiture reste le mode de déplacement largement prépondérant : la faible densité du territoire le rend plus dépendant que d'autres aux modes de déplacement individuel. Cette prédominance du trafic automobile est aggravée par une croissance forte de la population conjuguée à une augmentation de la mobilité de chaque habitant.

- La concentration des richesses et des emplois se poursuit : Toulouse, métropole régionale, et quelques agglomérations concentrent la très grande majorité des emplois et des richesses liées à une économie mondialisée.

- La tension des marchés du logement et une proportion trop faible de logements sociaux rendent difficile l'accès au logement pour une part croissante de la population : avec seulement 9% de logement social dans le parc locatif, Midi-Pyrénées est la région française la plus en retard. Si ces tendances se poursuivent...

## L'ETALEMENT METROPOLITAIN le fil de l'eau

- Etalement urbain: expansion des aires urbaines
- Dégradation des espaces naturels et des paysages
- Trafics routiers ingérables
- Agriculture en difficulté du fait du morcellement et du coût du foncier
- Fragilité face aux facteurs externes de développement

SCENARIO 1



# D'autres scénarios possibles...

La construction des scénarios contrastés d'évolution a permis, en accentuant les caractéristiques de chacun d'entre eux, d'illustrer les risques et les opportunités que représentent les tendances actuelles si elles se poursuivent.

## LE REGIONALISME AFFIRME la répartition équitable du développement

- Système de transport ferroviaire performant
- Liaisons entre villes moyennes favorisées.
- Maîtrise de l'étalement urbain par les outils de planification
- Polarisation du développement sur les villes moyennes et petites
- Offre de logement adaptée



SCENARIO 2

## LA CALIFORNIE MERIDIONALE l'accueil préférentiel des plus riches

- Spécialisation dans les activités haut de gamme
  - > industries high tech
  - > tourisme haut de gamme
- Accueil des populations à hauts revenus
- Utilisation des espaces ruraux et de montagne pour les loisirs et le tourisme



SCENARIO 6

## CRISE économique ou énergétique

## LA FIN DU RAYONNEMENT la solidarité dans la crise

- Diminution forte des apports démographiques, et vieillissement accéléré de la population
- Baisse de la mobilité
- Ralentissement du développement urbain
- Solidarités mises en place pour faire face à la crise (intercommunalités à la bonne échelle, mutualisation des ressources)



SCENARIO 3

## LE REPLI DES TERRITOIRES SUR EUX-MEMES

### le darwinisme territorial

- Affirmation des logiques locales
- Concurrence maximale:
  - > certains territoires s'en sortent: la métropole et quelques agglomérations
  - > d'autres périssent: les territoires ruraux se vident
- Inégalités sociales et spatiales exacerbées



SCENARIO 4

Après évaluation des six scénarios au regard des critères de développement durable, le scénario 5 a été retenu comme l'horizon souhaitable.

## La région et son lien avec le monde

La région Midi-Pyrénées est aujourd'hui engagée dans un mode de développement paradoxal:

- D'une part, son développement est assis sur des facteurs externes très importants : ses filières aéronautique et espace sont sous l'influence de décideurs externes et du contexte géopolitique mondial, son activité agricole dépend fortement de la PAC et ses territoires bénéficient très largement de revenus de transfert (retraites, solidarités, etc.).
- D'autre part, la relative insularité du fonctionnement midi-pyrénéen persiste, en dépit des nouvelles dessertes autoroutières et des projets (TGV). La région est toujours située à l'écart des grands couloirs de communication et par ailleurs fonctionne encore peu en collaboration avec les régions voisines et l'Espagne.

## LES RISQUES QUE METTENT EN LUMIERE LES SCENARIOS

**la fragilité économique:** la dépendance du modèle à des facteurs externes le rend très vulnérable. [S2, S3 et S4]

**la fracture territoriale:** la concentration des richesses sur la métropole régionale est en train d'accélérer les inégalités entre les territoires, en terme de revenus des populations et de disponibilités financières des collectivités. [S4 et S6]

**la fracture sociale:** le développement des seules activités à haute valeur ajoutée accélérerait des inégalités sociales existantes, en créant des causes de conflits potentiels. [S6]

**les espaces naturels et agricoles consommés à outrance:** un développement urbain en nappe provoquera, à terme, l'asphyxie du système (déplacements ingérables, destruction des espaces naturels, agriculture non rentable). [S1 et S6]

## Un horizon souhaitable

### UN POUR TOUS, TOUS POUR UN le rayonnement qui profite à tous

- Mise à niveau des équipements métropolitains
- Diversification économique (y compris agricole)
- Renaissance des territoires ruraux
- Maîtrise de la diffusion urbaine et développement des formes urbaines denses
- Développement des transports en commun



SCENARIO 5