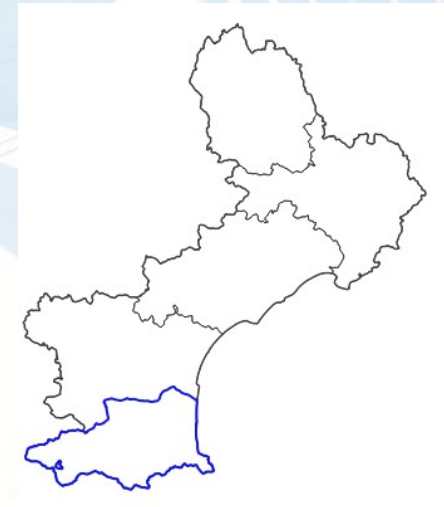


" QUELLE STRUCTURATION POUR LES TERRITOIRES RURAUX DU LANGUEDOC- ROUSSILLON ? "

*Note n° 4 - Etat de la coopération
intercommunale en Languedoc-
Roussillon*

*Note n° 5 - Zoom sur la
structuration intercommunale et
les territoires vécus en termes
d'emplois et de services **pour**
**les Pyrénées-
Orientales***



● Propos introductifs et objectifs de la réunion

La finalité de cette démarche est de vous apporter une **aide à la réflexion en matière d'évolution des périmètres de coopération intercommunale actuels**:

a) dans l'optique de leur **mise en conformité avec la loi NOTRe** (actuellement en projet)

b) plus globalement de **constituer des périmètres pertinents** et disposant de moyens accrus pour porter des politiques territoriales dynamiques.

Propos introductifs et objectifs de la réunion


Ce travail sera réalisé sur la base de **4 principaux éléments** :

1. Une **analyse rétrospective de l'état de la coopération intercommunale** avec un **éclairage loi NOTRe**
2. Une analyse cartographique des **territoires vécus en matière d'emploi et de service** à l'échelle de votre département
3. Une **superposition de ces territoires vécus et des périmètres de coopération intercommunale** (EPCI et Pays)
4. Une **appréhension prospective des dynamiques de rapprochement** en cours ou possibles en matière de coopération intercommunale ou au contraire, **des contraintes existantes**;

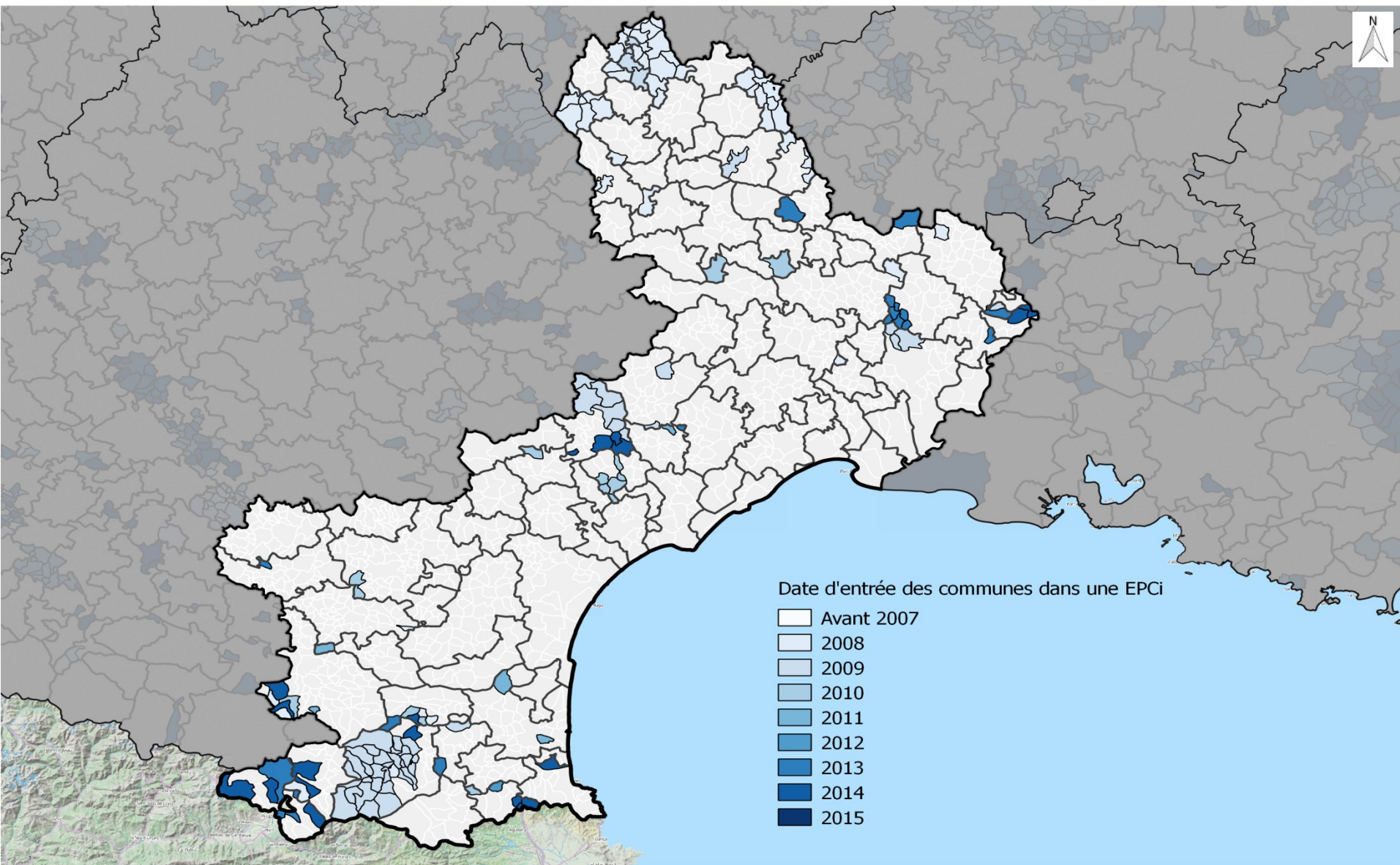
Propos introductifs et objectifs de la réunion

Nous souhaiterions, durant cette réunion, aborder avec vous les questions suivantes :

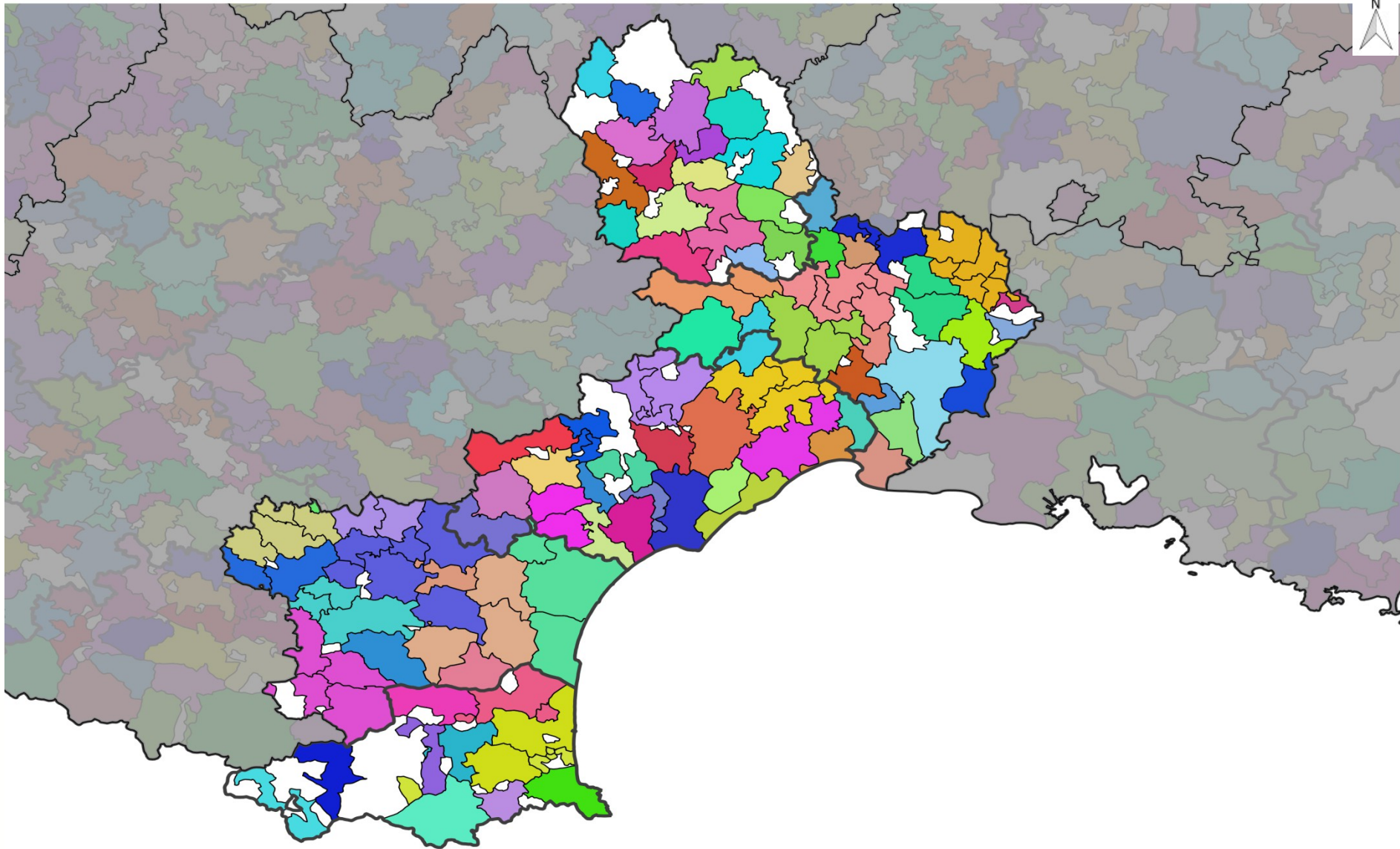
- Quels sont, selon-vous, les « **futurs possibles** » en matière d'**évolution de la coopération intercommunale** sur le territoire départemental, au regard a) des **efforts de regroupement déjà réalisés** récemment (SDCI de 2011 notamment) ?, b) des **volontés politiques** qui vous sont connues ? et c) des **critères de cohérence territoriale issus de votre connaissance du territoire** (identité, base économique, ...) ?
- Avez-vous engagé des réflexions visant identifier a) les **enjeux en matière d'agrandissement**, b) des **pistes en matière de regroupements** ? Si oui, quelles sont-elles ?
- **Que vous évoquent le croisement entre ces réflexions**, votre connaissance du territoire, et les cartographies présentées ci-après, notamment concernant : la conformité des périmètres d'EPCI à la loi NOTRe, les territoires vécus en termes d'emplois et de services et leur superposition avec les périmètres de coopération intercommunale existants ?



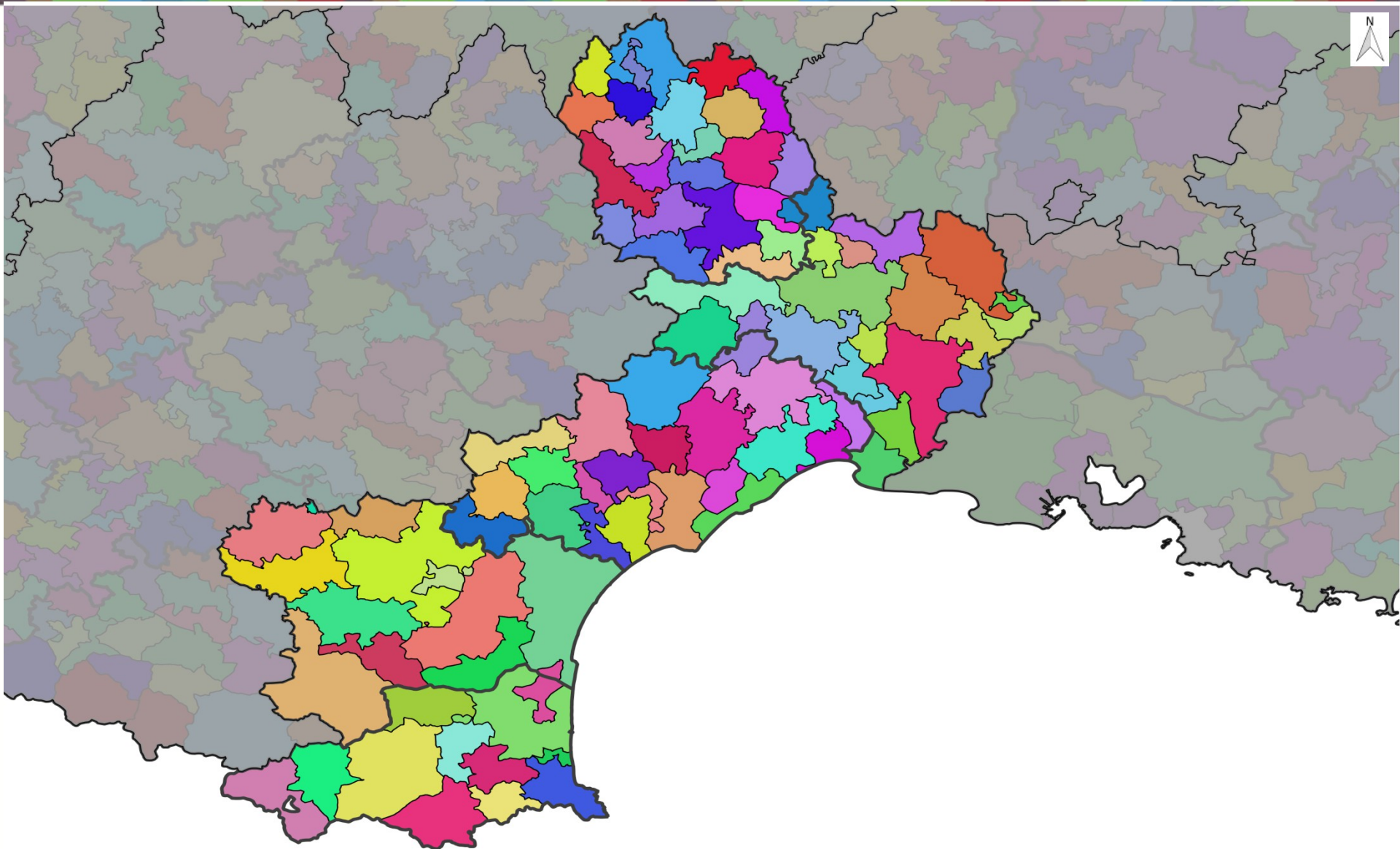
Etape N° 1 - Analyse des territoires socio-politiques - Approche régionale



2 - Périmètres des EPCI en Languedoc-Roussillon: 2007



3 - Périmètres des EPCI en Languedoc-Roussillon : 2015



4 - Indicateurs clés pour le Languedoc-Roussillon et comparaisons nationales



| Indicateurs clé | Languedoc-Roussillon | Classement parmi les régions métropolitaines | National | Comparaison Languedoc-Roussillon/Nationale |
|---|----------------------|--|----------------------|--|
| Nombre d'EPCI | 87 | 12 | - | - |
| Densité de la population régionale | 95,4 | 11 | 102,6 ⁽²⁾ | -7% |
| Nombre EPCI avec une densité inférieure à 30.7 | 37,0 | 7 | 26 ⁽¹⁾ | +42,31% |
| Nombre EPCI avec une densité inférieure à 51.3 | 43,0 | 11 | 44 ⁽¹⁾ | -2% |
| Population moyenne par EPCI | 30 639 | 7 | 27 508 | +11% |
| Nombre moyen de communes par EPCI | 18,0 | 10 | 17 | +1 |
| Nombre moyen de compétences par EPCI | 23,0 | 8 | 21 | +2 |
| % de compétences prises par EPCI sur le total | 27% | 7 | 25% | +2% |
| Année de création moyenne des EPCI (2015) | 2003 | 2 | 2001 | |
| Nombre de communes en zone de montagne | 665,0 | 4 | 284 ⁽¹⁾ | +234,15% |

1) Moyenne régionale

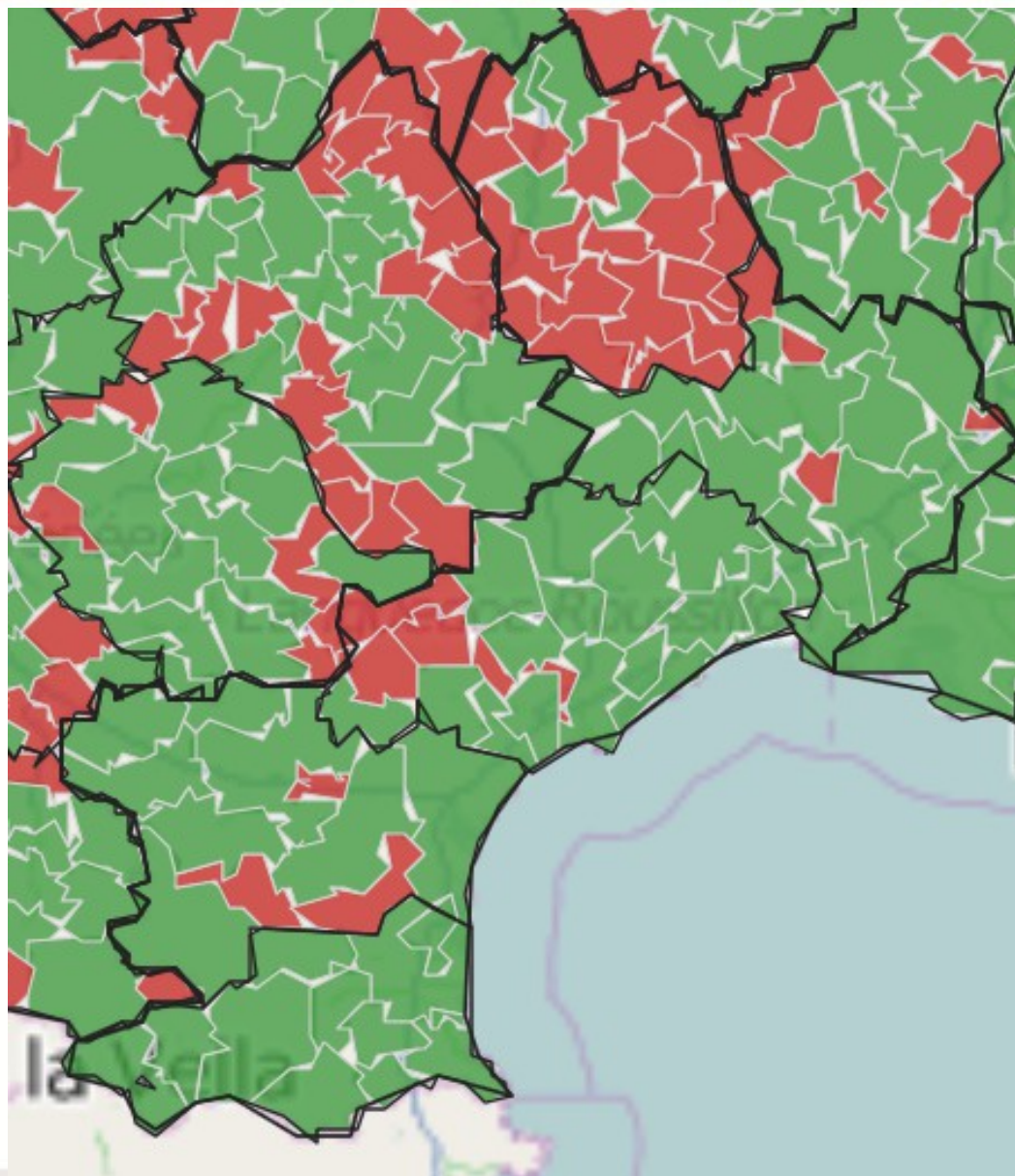
2) Hors Ile de France

In fine, le seuil de 15 000 habitants pour les EPCI s'appliquerait en tenant compte des dérogations suivantes :

-en montagne (au - 50% des communes du périmètres), dans les îles et dans les « espaces de faible densité » (**moins de 30,7 habitants par km²**), les intercommunalités devront respecter **un seuil minimal de 5 000 habitants**.

-dans les territoires «**ayant une densité démographique inférieure à 51,3 habitants par km²** au sein des départements ayant **une densité démographique inférieure à 103,3 habitants par km²**, le **seuil minimal de 15000 habitants sera pondéré** en fonction de la densité démographique départementale.

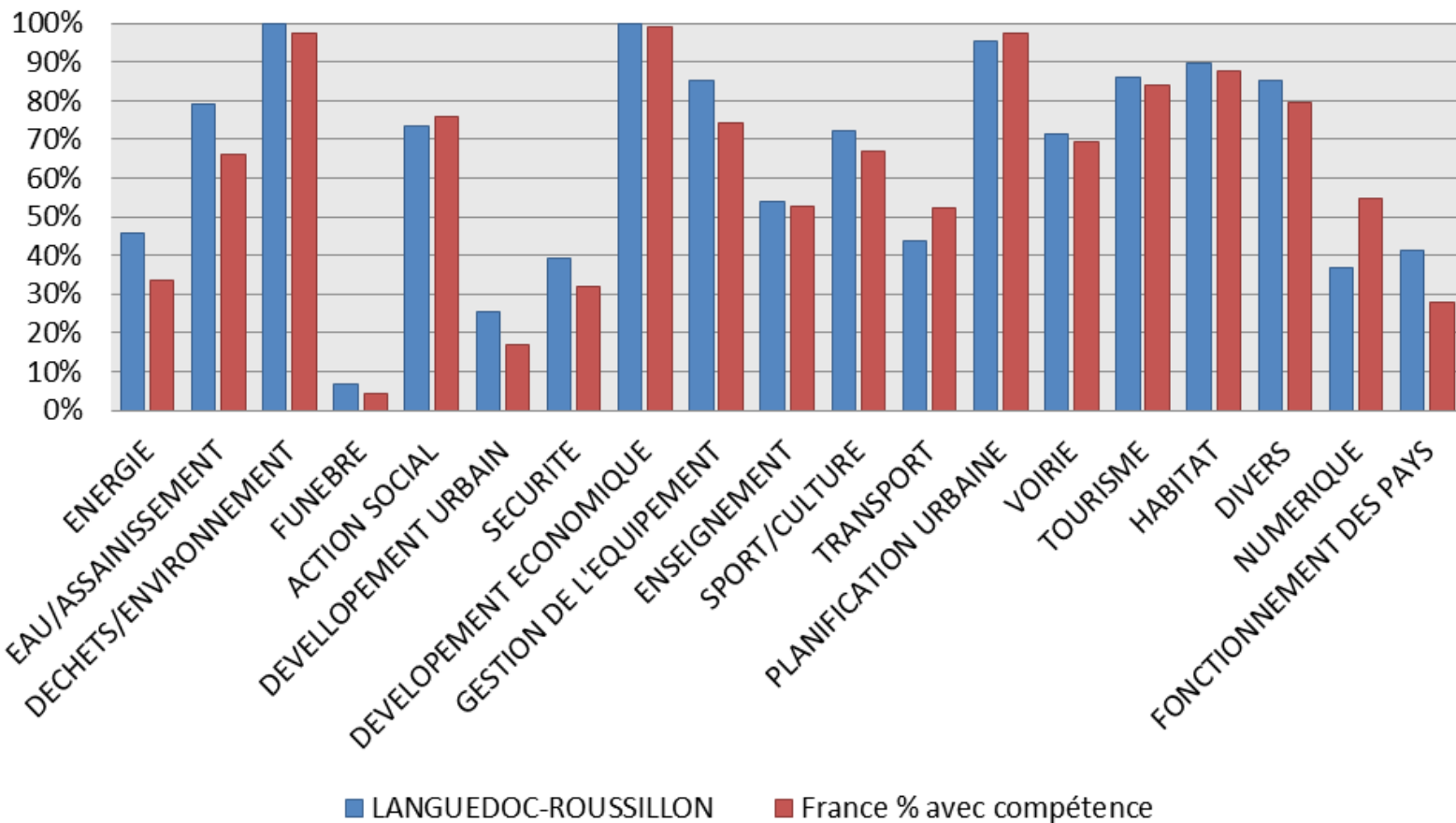
-adaptation si l'EPCI dénombre **de plus de 12 000 habitants et est issue d'une fusion intervenue entre le 1er janvier 2012** et la future promulgation de la loi (été 2015).





| | Languedoc-Roussillon | Classement régional | National |
|---|----------------------|---------------------|----------|
| % de compétences prises sur le total | 27% (+2pts) | 7 | 25% |

Part des EPCI ayant au moins une compétence dans les thèmes suivant:



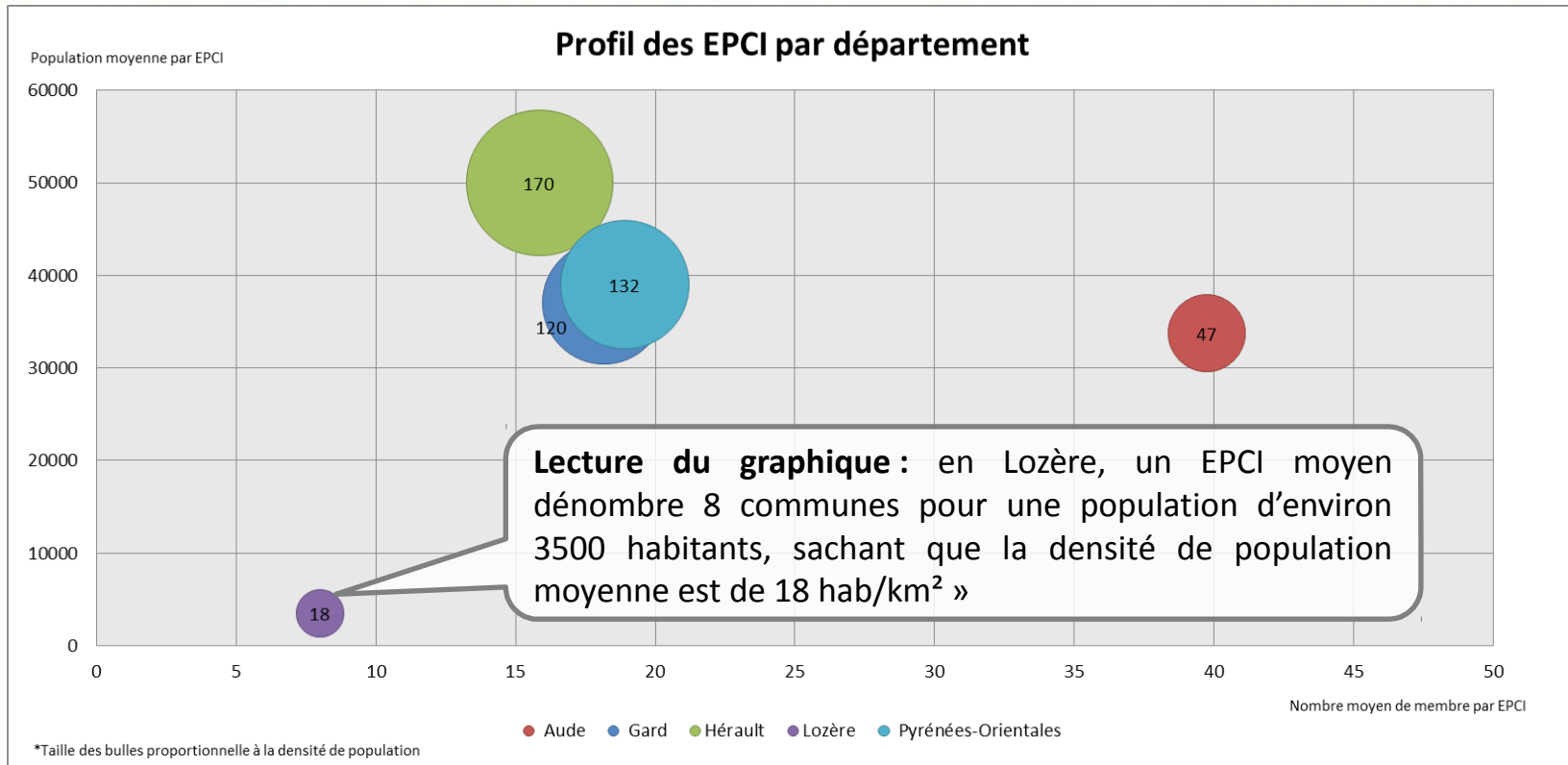


| | Languedoc-Roussillon | France |
|---|----------------------|---------|
| SIVU | | |
| Nombre moyen de SIVU par EPCI (2015) | 3,8 | 3,9 |
| Evolution sur la période 2007-2015 | -37,10% | -29,67% |
| En moyenne nombre de commune par SIVU | 7,5 | 8,5 |
| En moyenne nombre d'habitant par SIVU | 11 297 | 14 002 |
| SIVOM | | |
| Nombre de SIVOM par EPCI (2015) | 0,85 | 0,56 |
| Evolution sur la période 2007-2015 | -22,90% | -19,40% |
| En moyenne nombre de commune par SIVOM | 7,9 | 13,1 |
| En moyenne nombre d'habitant par SIVOM | 12 057 | 17 764 |



Etape N° 1 - Analyse des territoires socio-politiques - Approche départementale

1 - Profil des EPCI par département



DEPARTEMENTS

Nombre moyen de commune par
EPCI

Population moyenne par EPCI

Aude

40

33752

Gard

18

37070

Hérault

16

49995

Lozère

8

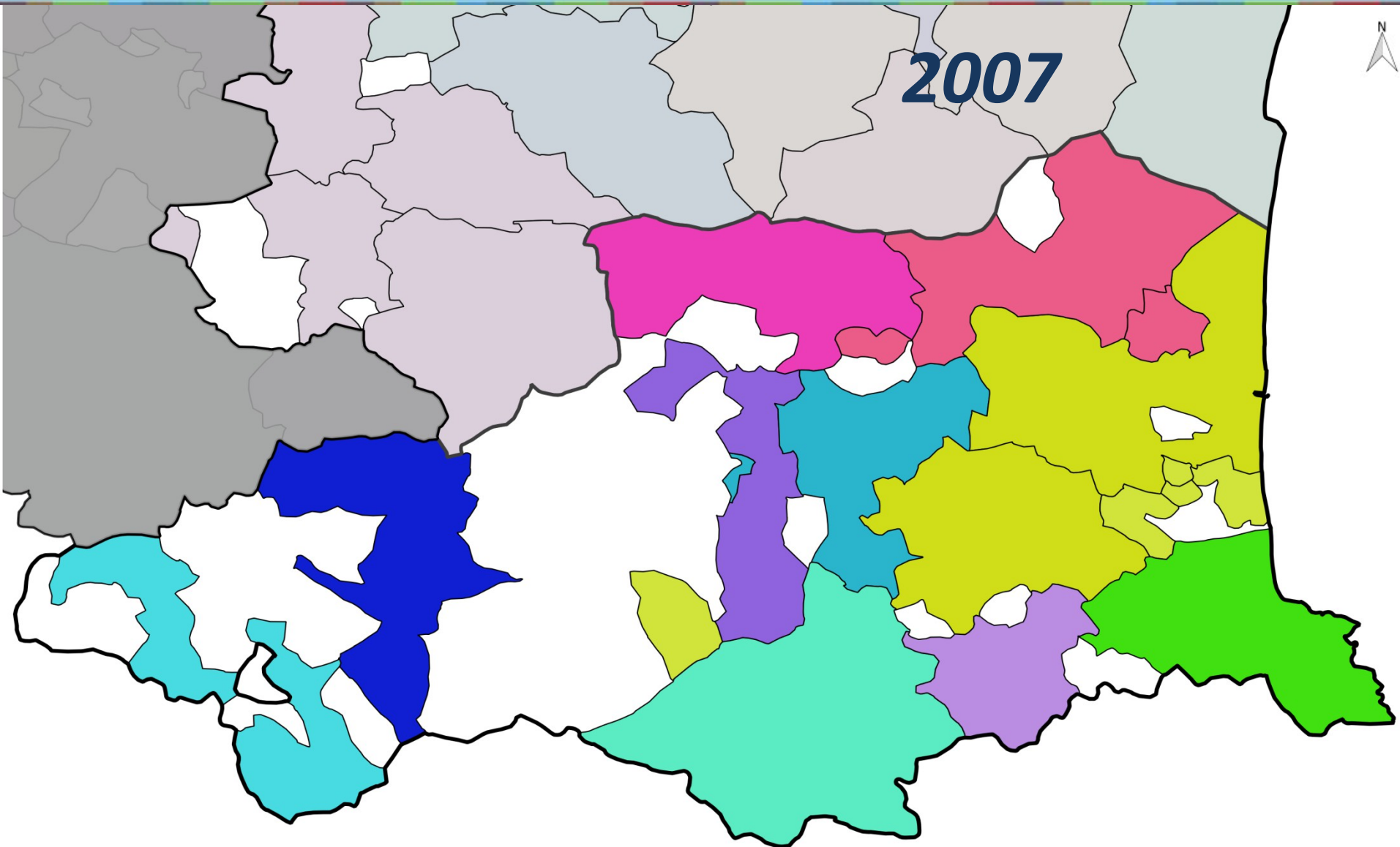
3504

Pyrénées-Orientales

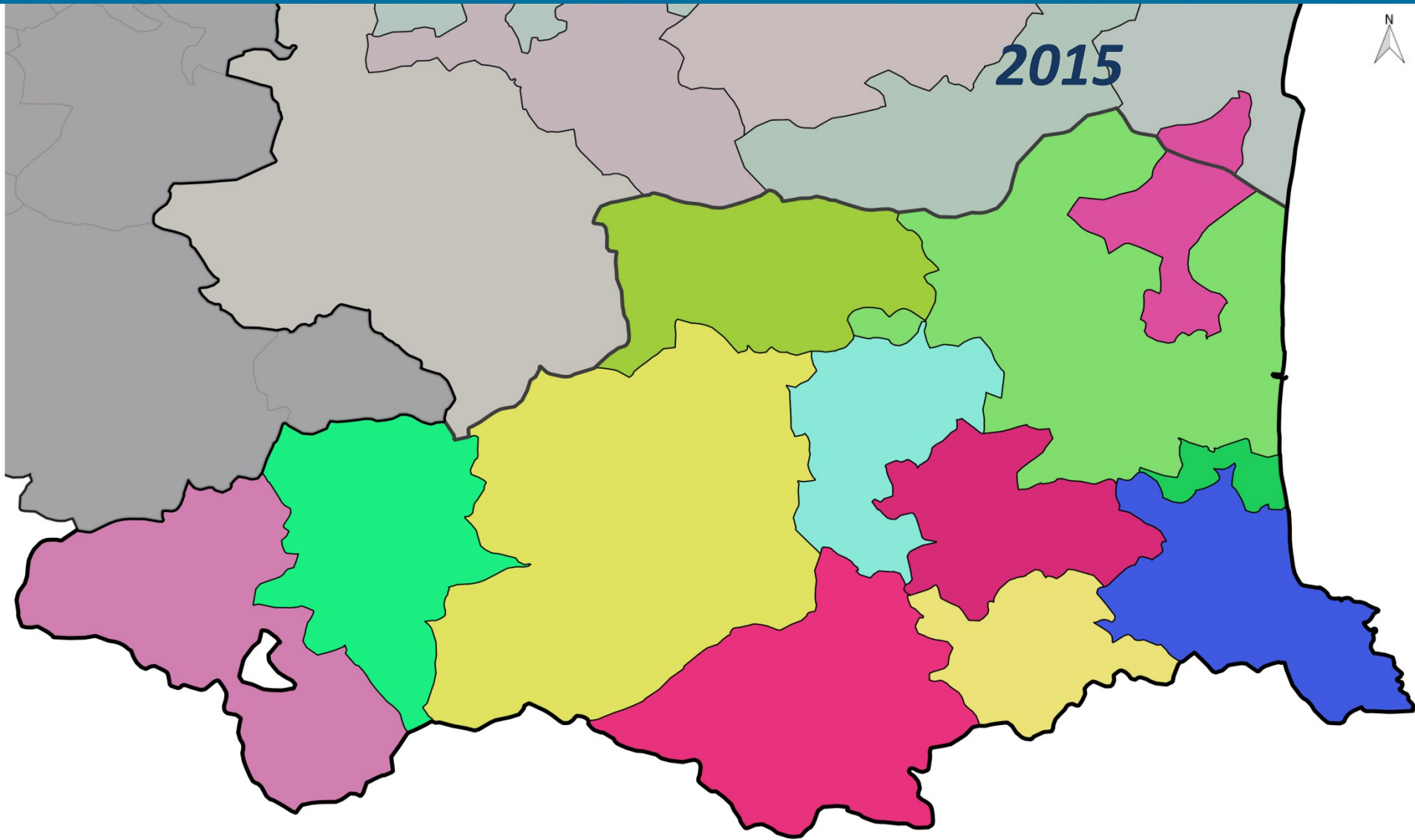
19

38978

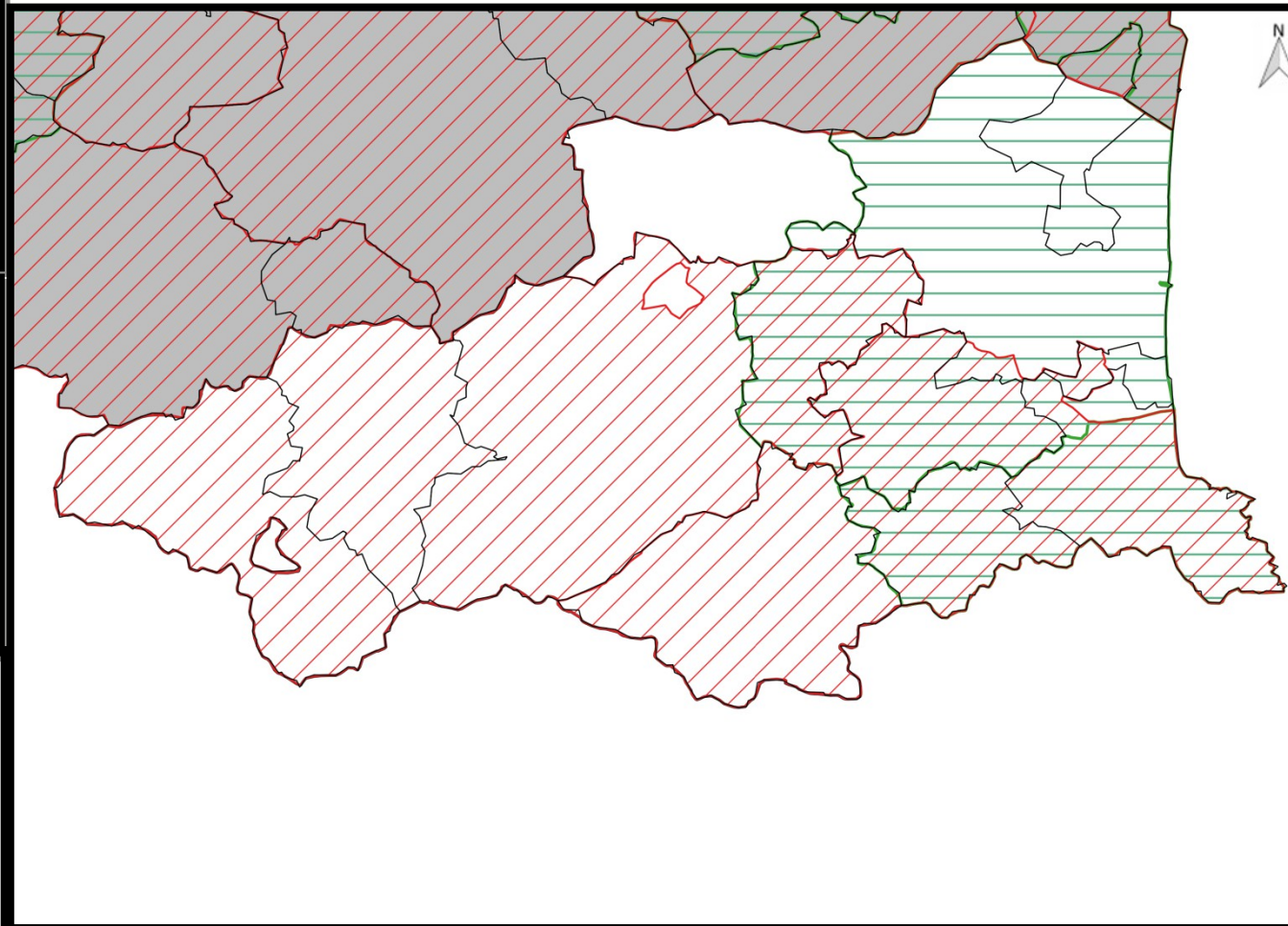
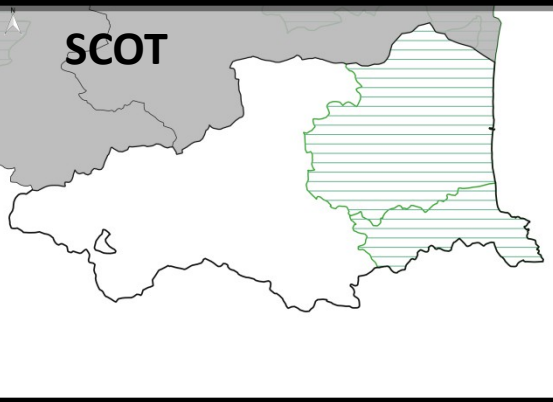
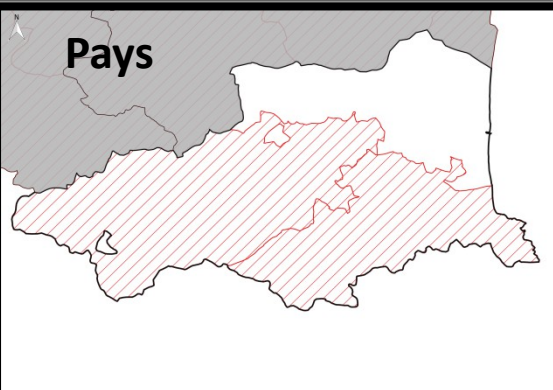
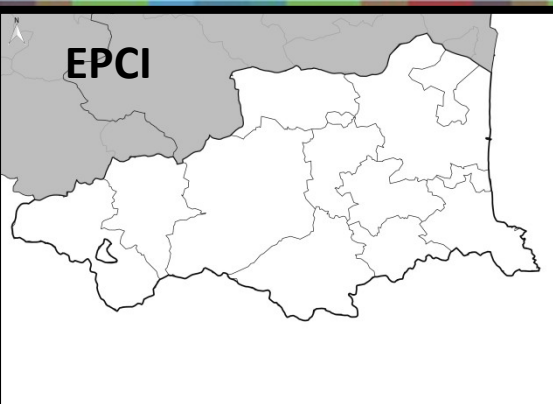
2 - Périmètres des EPCI en 2007 dans les Pyrénées-Orientales



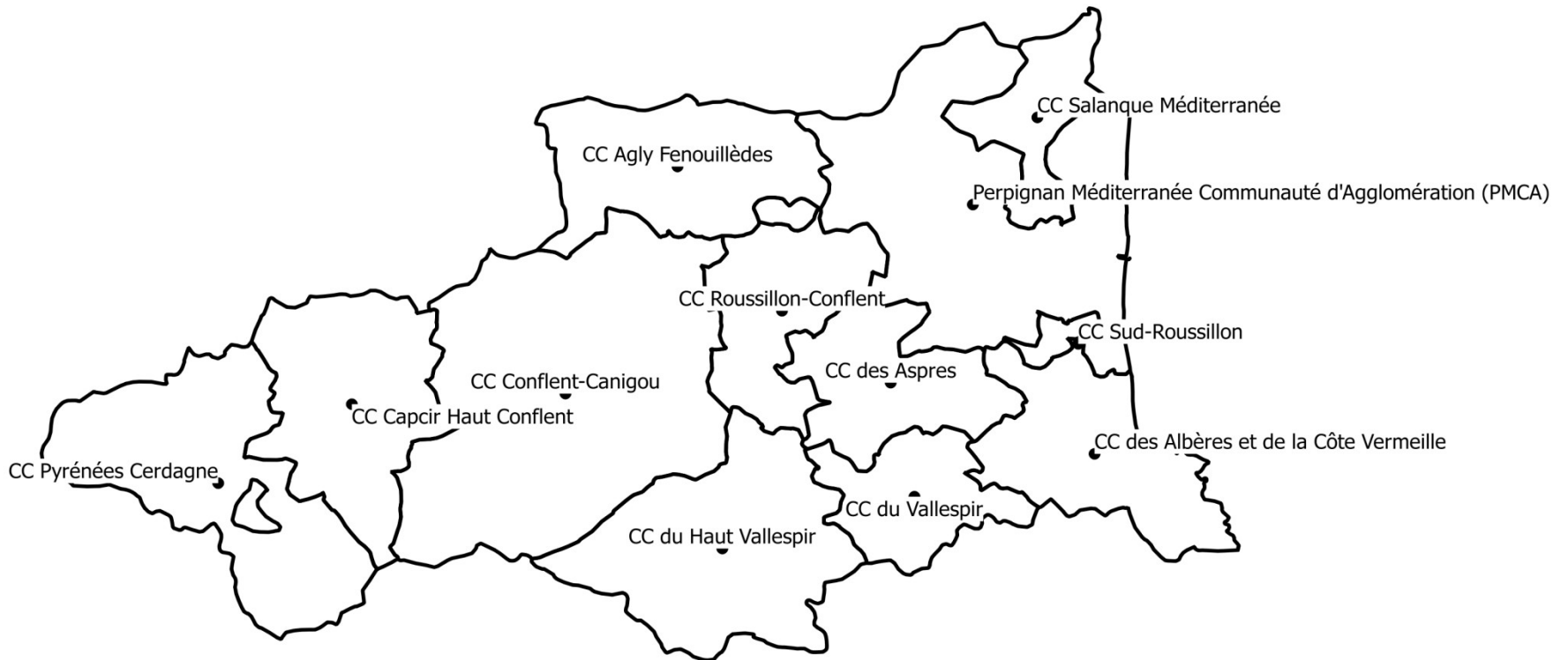
3 - Périmètres des EPCI en 2015 dans les Pyrénées-Orientales




4 - Périmètres de coopération intercommunale en 2015 dans les Pyrénées-Orientales



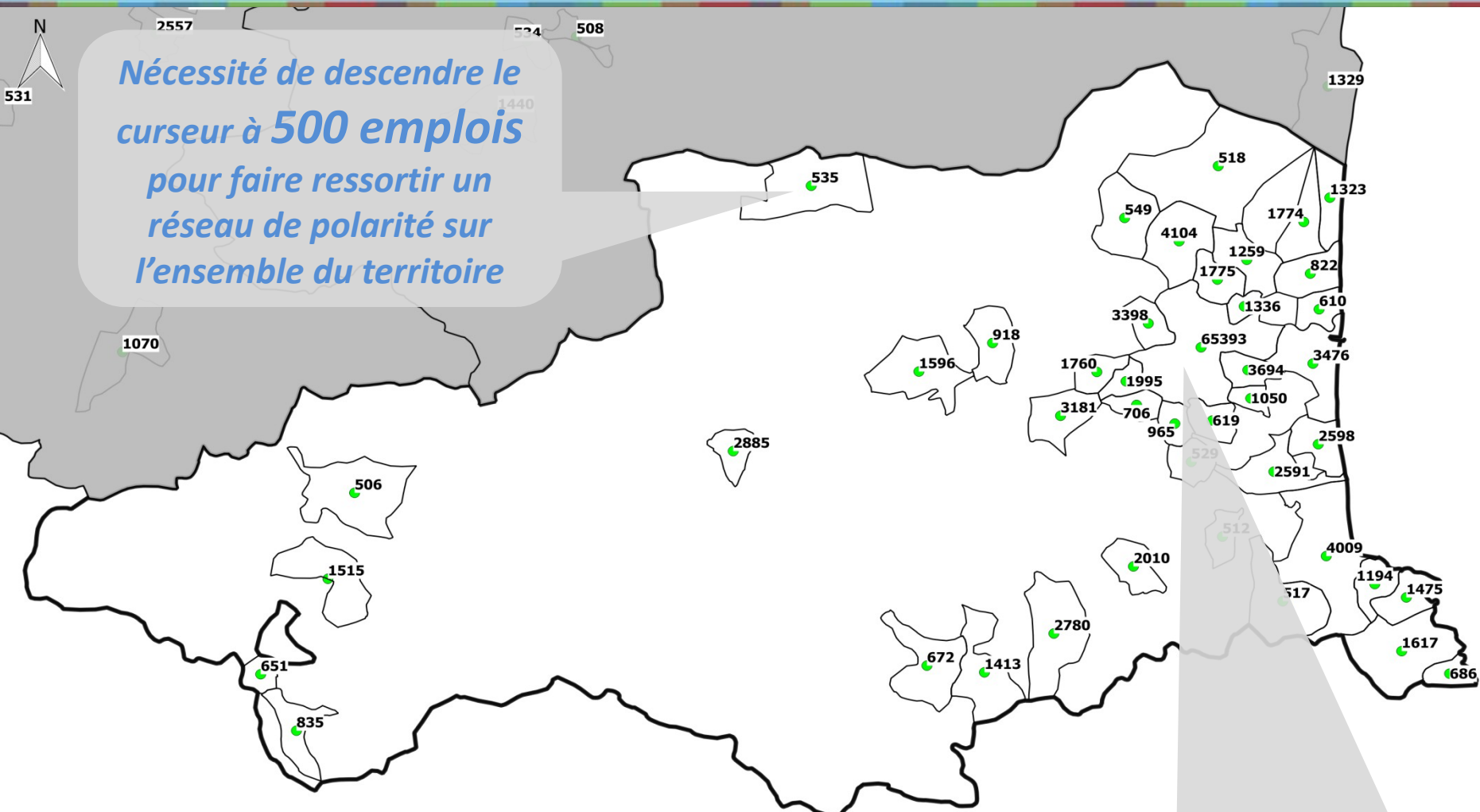




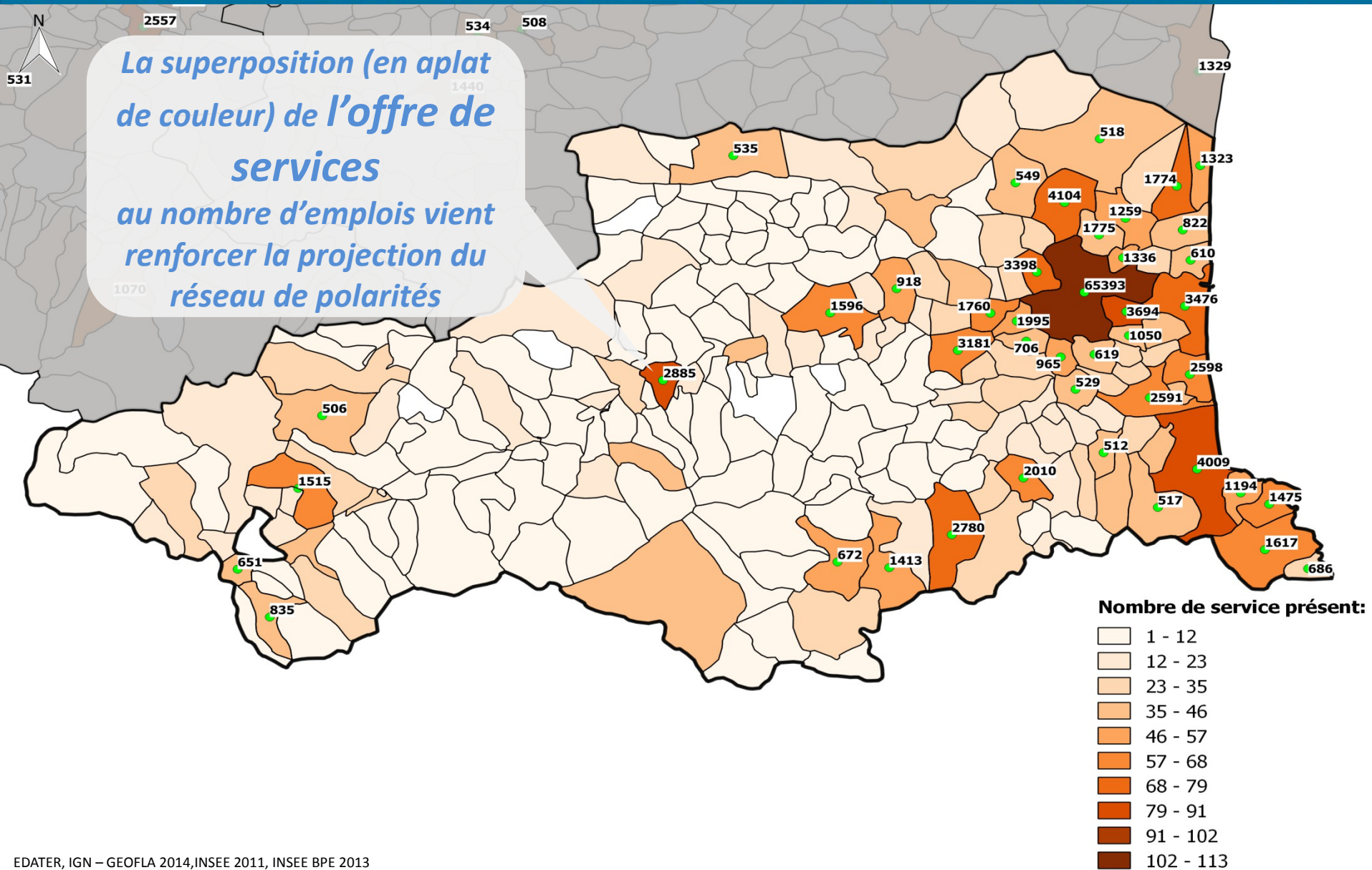


*Etape N° 2 : Analyse des
territoires vécus en
termes d'emploi et de
services*

1 - Les communes dénombrant plus de 500 emplois dans les Pyrénées-Orientales



2 - Les communes de plus de 500 emplois les Pyrénées-Orientales et l'offre de services

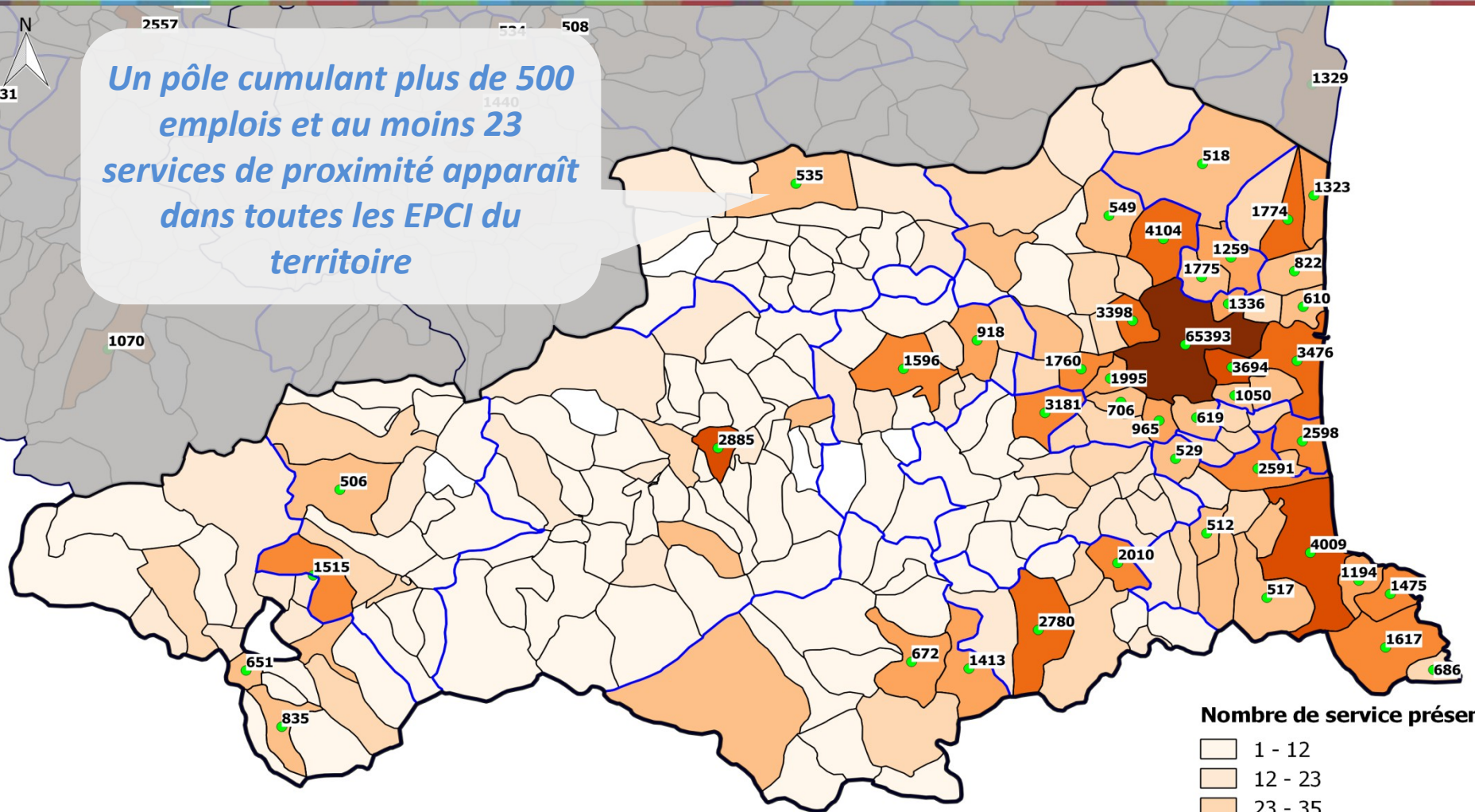


EDATER, IGN – GEOFLA 2014, INSEE 2011, INSEE BPE 2013

Mode de représentation de l'offre de services: nombre de type services des 3 gammes identifiées dans la base permanente des équipements (de proximité, intermédiaire et supérieure) présents sur la commune.

2 - bis - Les communes de plus de 500 emplois dans et l'offre de services

Un pôle cumulant plus de 500 emplois et au moins 23 services de proximité apparaît dans toutes les EPCI du territoire



+ Périmètres des EPCI

NOTE METHODOLOGIQUE

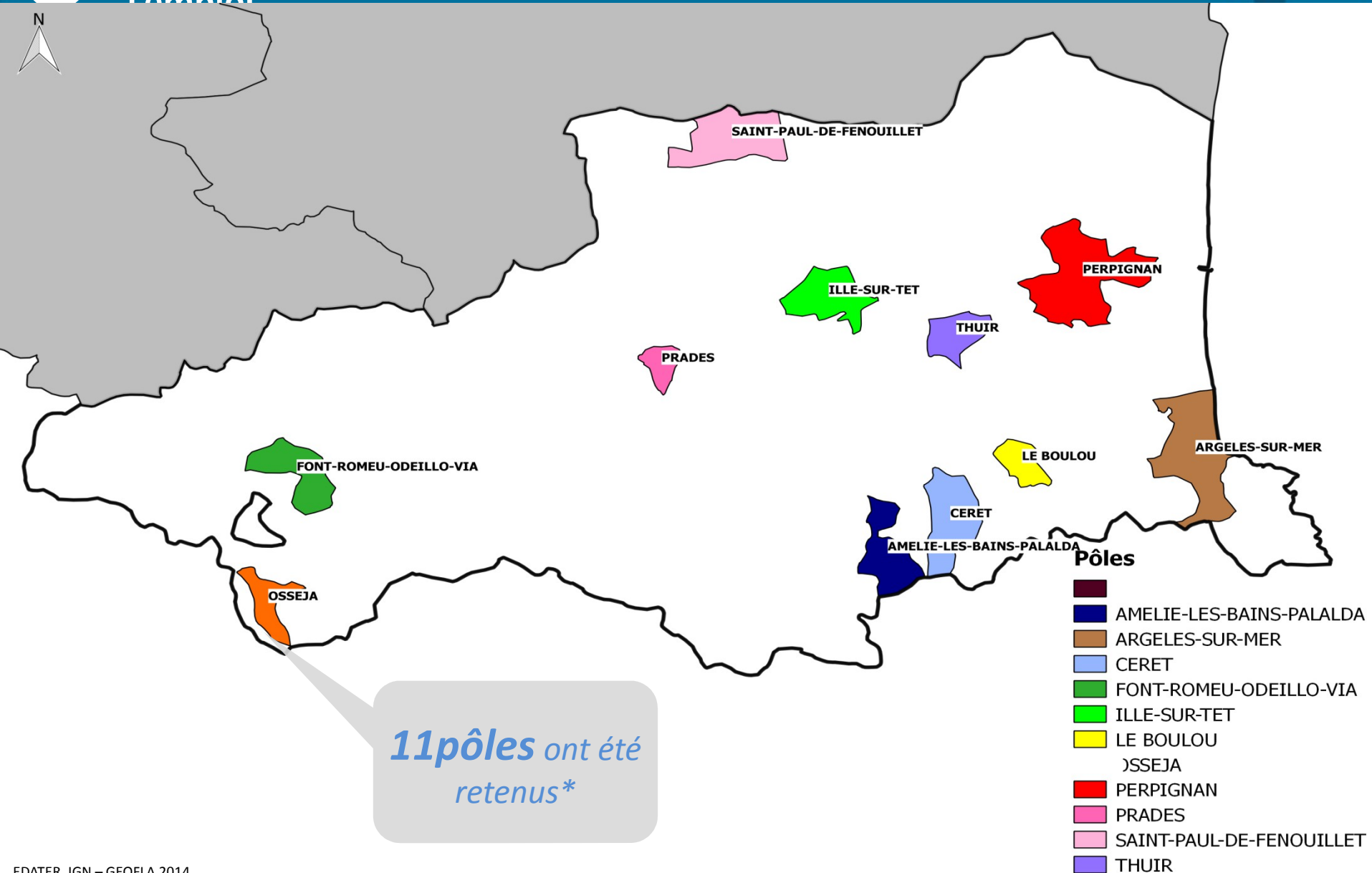
La carte suivante propose une sélection de pôles:

- **considérés comme potentiellement influents sur leur environnement** en termes d'emplois et de services;

**Méthode de sélection: les pôles ont été retenus en croisant 2 critères (densité d'emplois, richesse de l'offre de service) et une règle relative à la zone de chalandise (les pôles inférieurs à 1000 emplois ne devant pas avoir de pôle de taille supérieure situé à moins de 20 minutes).*

- **qui pourraient devenir pôles d'un EPCI intégrant plusieurs communes du territoire départemental** dans le cadre de la recomposition territoriale en cours. Les pôles retenus peuvent donc être localisés en hors département.

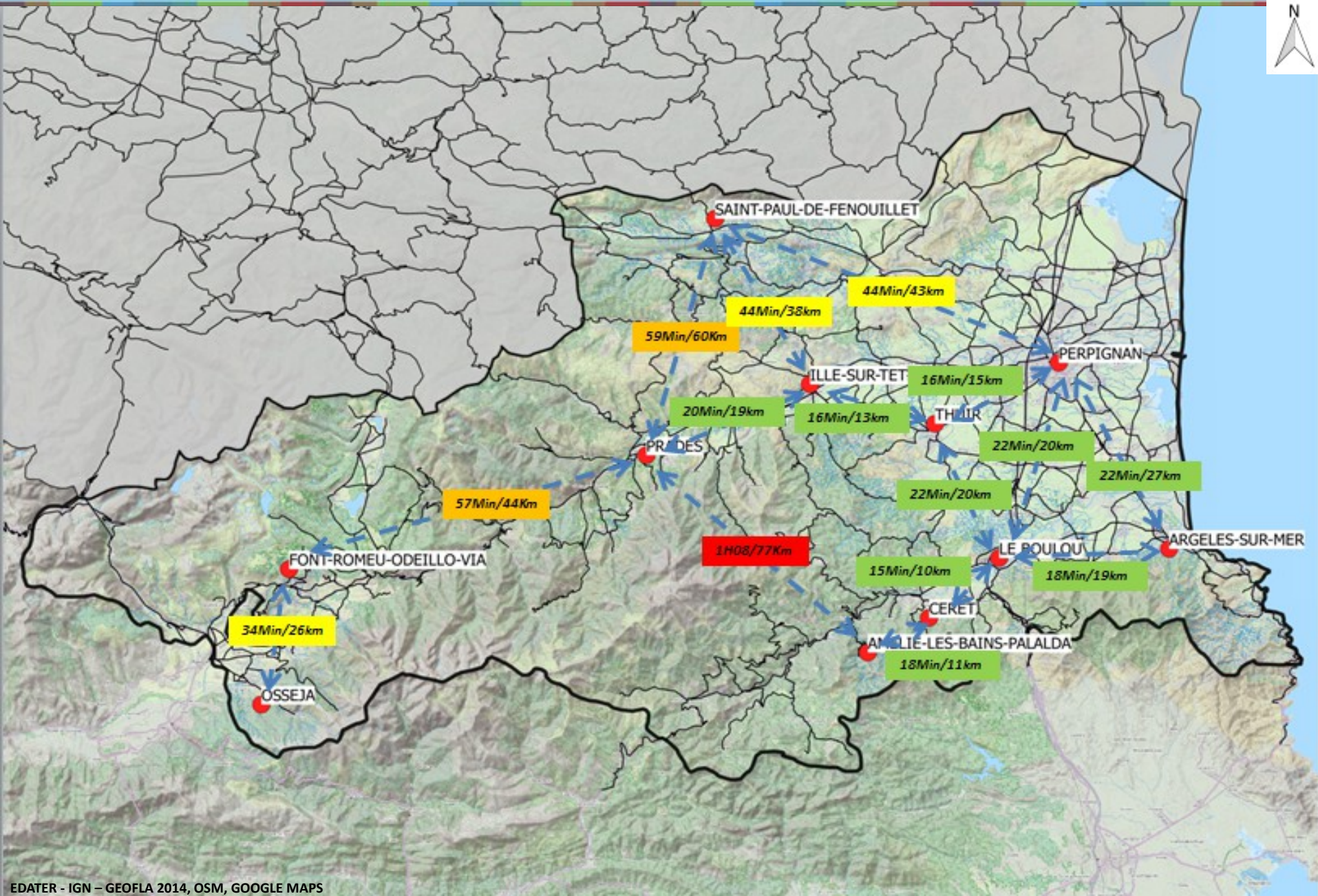
3 - Pôles retenus pour la carte des dominantes d'attractivité de l'emploi



EDATER, IGN – GEOFLA 2014

***Méthode de sélection:** les pôles ont été retenus en croisant 2 critères (densité d'emplois, richesse de l'offre de service), en recherchant une couverture fine du territoire et en appliquant une règle relative à la zone de chalandise (les pôles inférieurs à 1000 emplois ne devant pas avoir de pas de pôle de taille supérieure situé à moins de 15 minutes).

4 - Distance en temps de trajets routier entre les 11 pôles



NOTE METHODOLOGIQUE

Les bases sur les flux de mobilité des « déplacements domicile-travail » fournissent, pour l'ensemble des communes, les effectifs correspondant aux croisements du lieu de résidence avec le lieu de travail.

Conseil d'utilisation: « Du fait de l'étalement de la collecte, les flux entrants dans un territoire et les flux sortants peuvent ne pas être comptabilisés la même année. Ainsi, par exemple, pour une commune (ou un ARM) de moins de 10 000 habitants recensée en 2010, les flux sortants sont relatifs à l'année d'enquête, soit 2010, alors que les flux entrants datent de l'année d'enquête des communes (ou ARM) d'origine des « navetteurs ». Cela ne remet pas en cause la fiabilité de la mesure des déplacements domicile-travail. Toutefois, compte tenu notamment du sondage, les flux faibles (moins de 200) devront être considérés comme des ordres de grandeur. »

Nous avons fait le choix, afin d'offrir une lecture des zones d'influence des polarités en termes d'accès à l'emploi dans des zones très rurales, de valoriser l'ensemble des données bi localisées de l'INSEE.

Les cartes suivantes valorisent 3 types de flux:

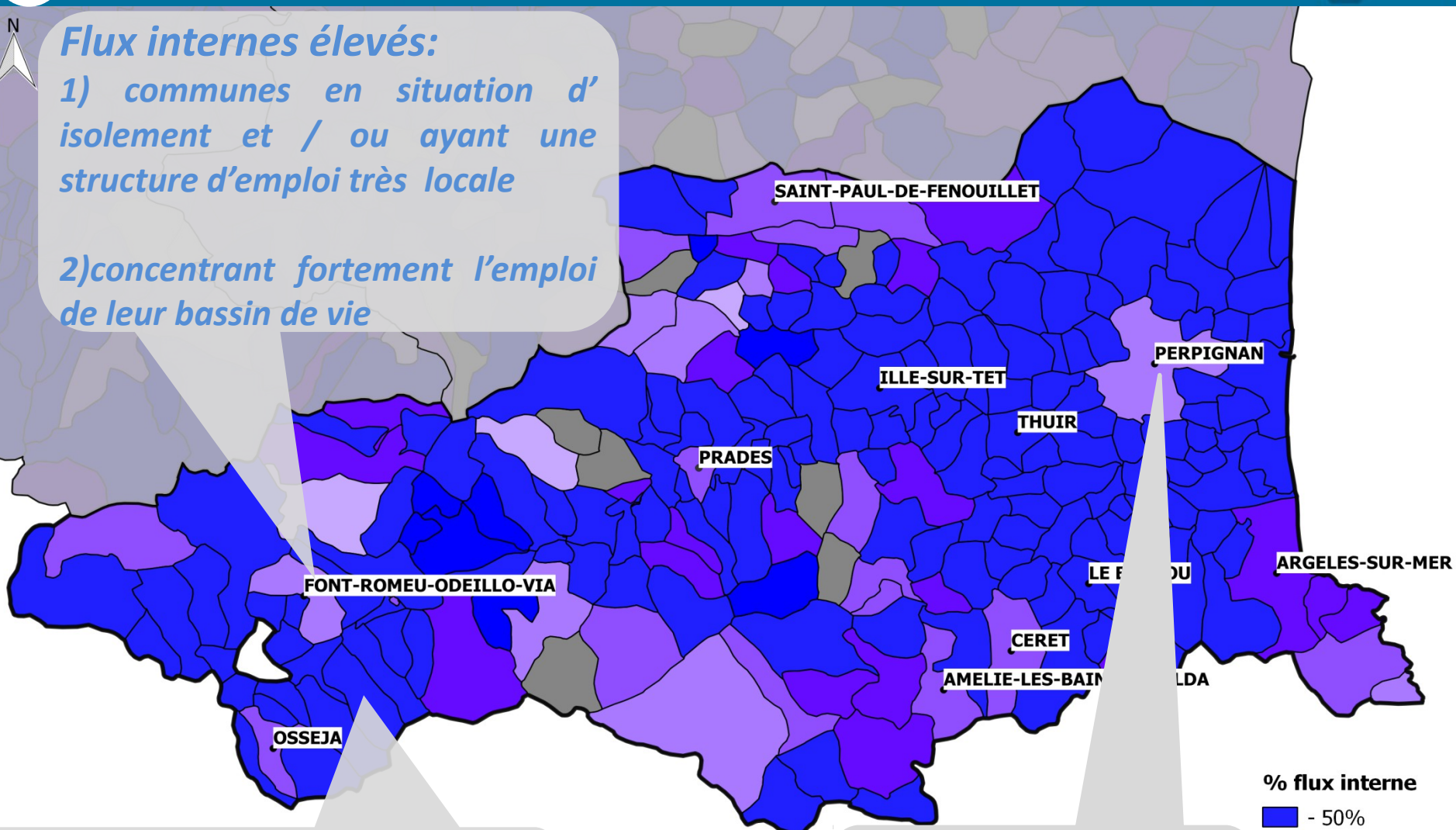
1. **Vers les pôles retenus** : actifs travaillant dans un des pôles retenus
2. **Internes**: les actifs résidant et travaillant dans la même commune
3. **«Autres** »: globalement il s'agit de flux de proximité orientés vers des communes limitrophes ou proche ou de pôles de proximité non retenus dans la sélection de pôles influents

5 - Carte des flux domicile-travail internes aux communes

Flux internes élevés:

1) communes en situation d'isolement et / ou ayant une structure d'emploi très locale

2) concentrant fortement l'emploi de leur bassin de vie



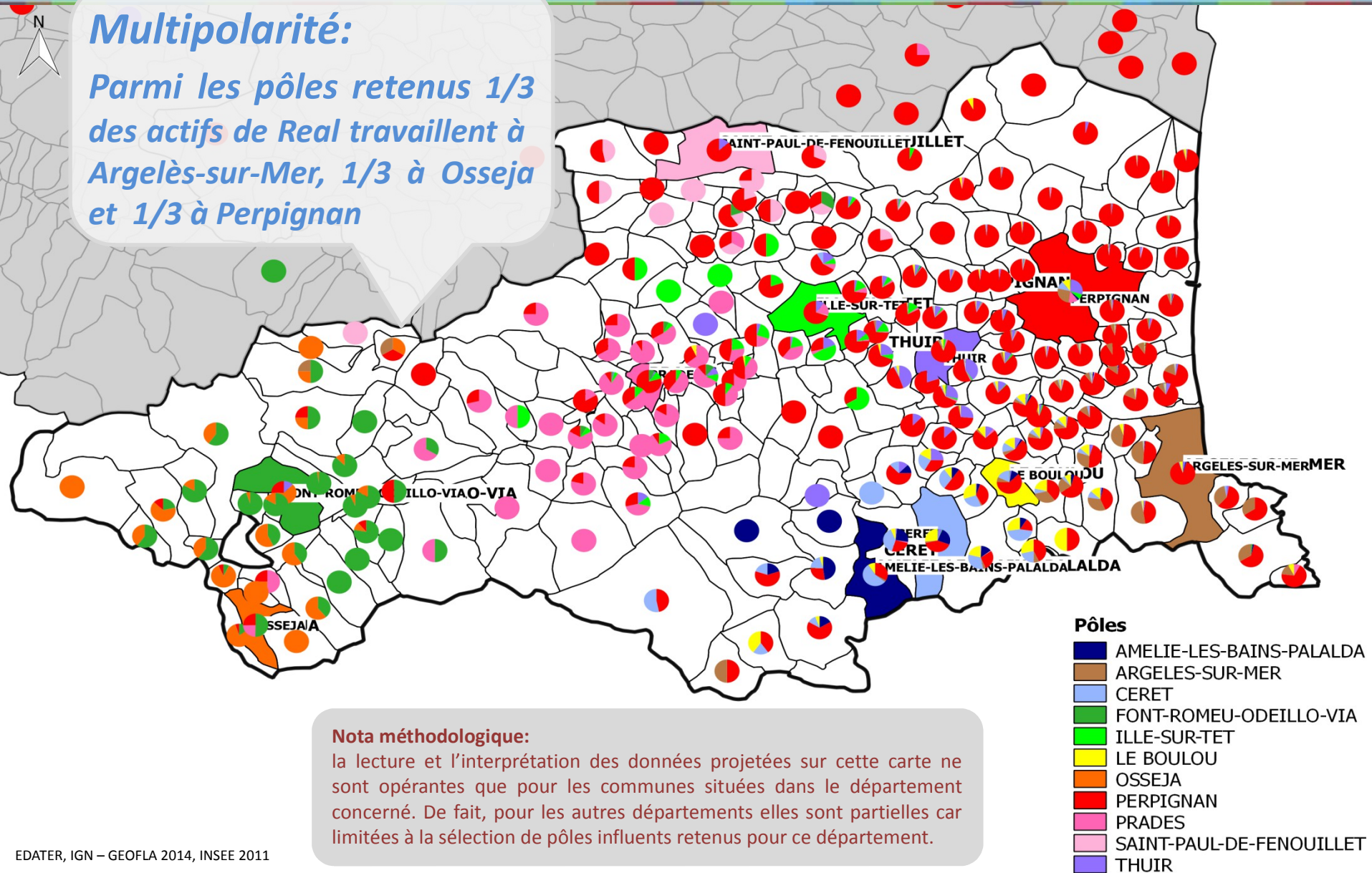
Flux internes faibles: déficit de l'emploi par rapport aux actifs et / ou commune multi polarisée

70 à 80% des actifs résidents à Perpignan, travaillent à Perpignan

6 - Carte de répartition des flux domicile-travail vers les 11 pôles retenus

Multipolarité:

Parmi les pôles retenus 1/3 des actifs de Real travaillent à Argelès-sur-Mer, 1/3 à Osseja et 1/3 à Perpignan



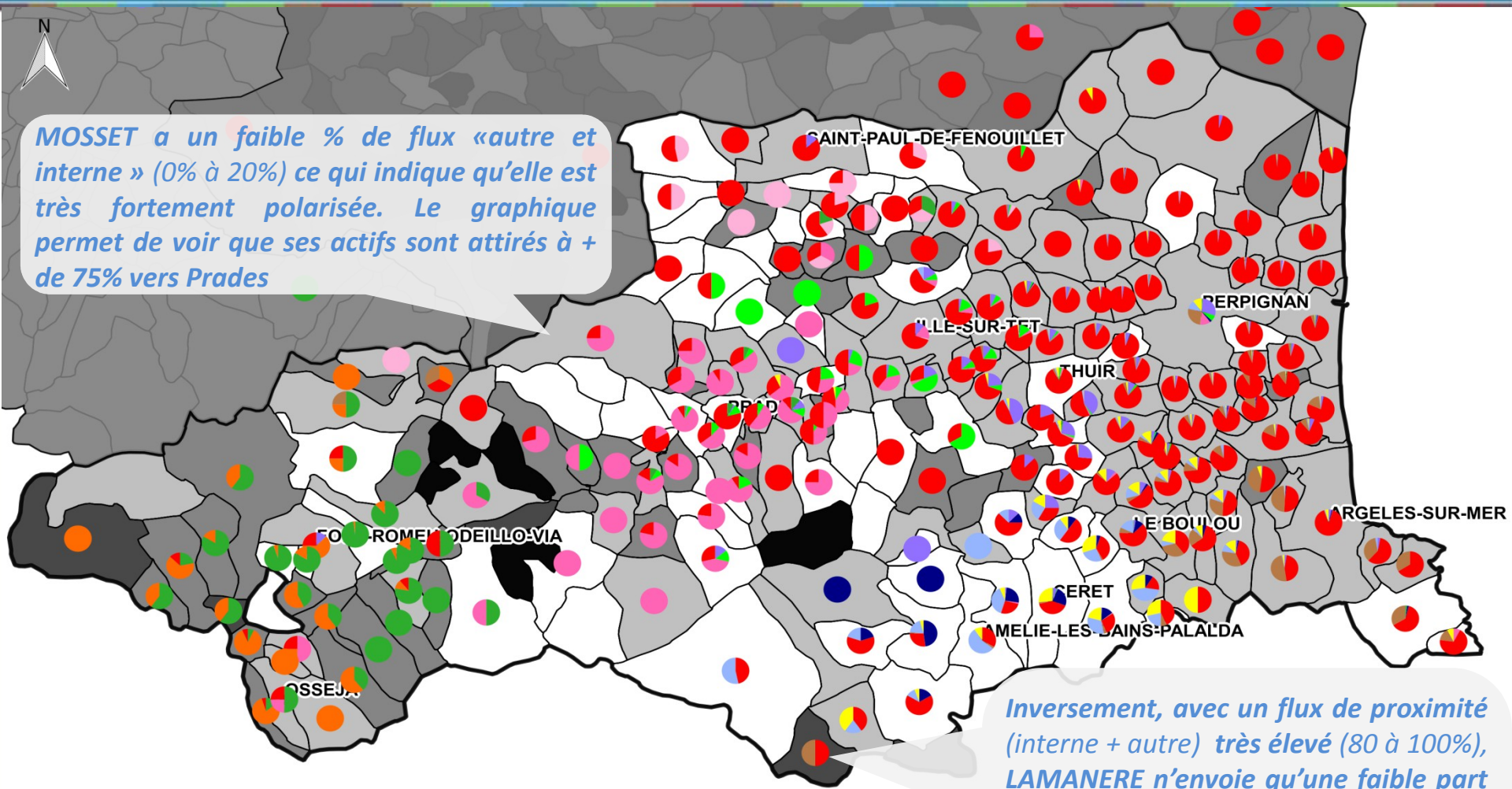
Nota méthodologique:

la lecture et l'interprétation des données projetées sur cette carte ne sont opérantes que pour les communes situées dans le département concerné. De fait, pour les autres départements elles sont partielles car limitées à la sélection de pôles influents retenus pour ce département.

EDATER, IGN – GEOFLA 2014, INSEE 2011

Nota méthodologique: afin de rendre plus lisible les multipolarités à l'échelle de chaque commune les graphiques en secteurs ne sont pas proportionnels aux volumes de flux domicile-travail réels.

7-a Carte superposant la répartition des flux domicile-travail vers les pôles retenus sur le taux de flux interne et autre



MOSSET a un faible % de flux «autre et interne» (0% à 20%) ce qui indique qu'elle est très fortement polarisée. Le graphique permet de voir que ses actifs sont attirés à + de 75% vers Prades

Inversement, avec un flux de proximité (interne + autre) très élevé (80 à 100%), LAMANERE n'envoie qu'une faible part de ses actifs vers deux pôles que sont Argelès-sur-Mer et Perpignan. Cela indique qu'elle se situe dans un territoire en situation d'isolement et / ou éloigné de pôles influents et / ou avec un tissu d'emploi très local.

Pôles

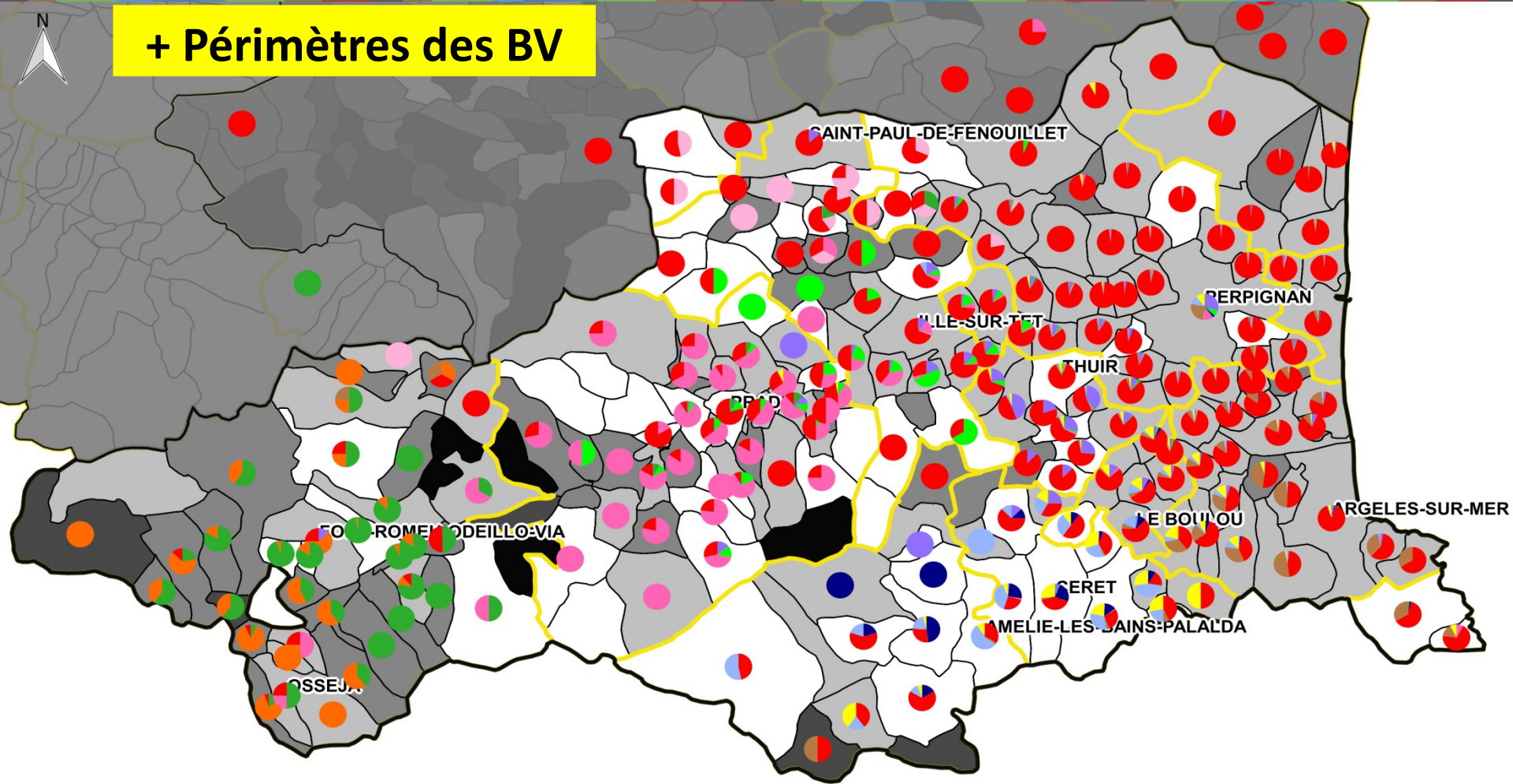
- AMELIE-LES-BAINS-PALALDA
- ARGÈLES-SUR-MER
- CERET
- FONT-ROMEY-ODEILLO-VIA
- ILLE-SUR-TET
- LE BOULOU
- OSSEJA
- PERPIGNAN
- PRADES
- SAINT-PAUL-DE-FENOUILLET
- THUIR

% flux Interne et Autre

- 0 - 20
- 20 - 40
- 40 - 60
- 60 - 80
- 80 - 100

7-b Carte superposant la répartition des flux domicile-travail vers les pôles retenus sur le taux de flux interne et autre

+ Périmètres des BV



Pôles

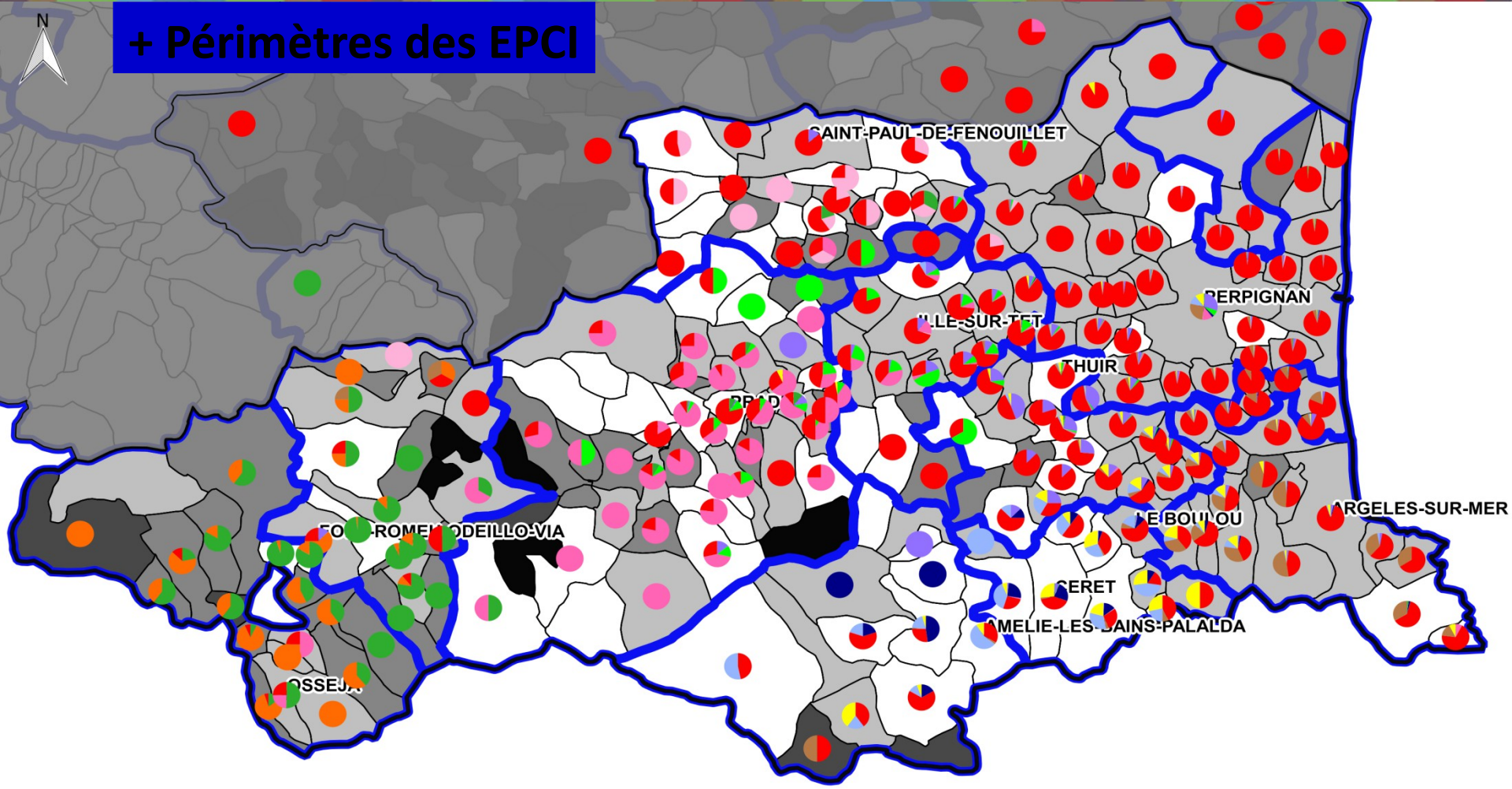
- AMÉLIE-LES-BAINS-PALALDA
- ARGÈLES-SUR-MER
- CERET
- FONT-ROMEY-ODEILLO-VIA
- ILLE-SUR-TET
- LE BOULOU
- OSSEJA
- PERPIGNAN
- PRADÈS
- SAINT-PAUL-DE-FENOUILLET
- THUIR

% flux Interne et Autre

- 0 - 20
- 20 - 40
- 40 - 60
- 60 - 80
- 80 - 100

7-c Carte superposant la répartition des flux domicile-travail vers les pôles retenus sur le taux de flux interne et autre

+ Périmètres des EPCI



Pôles

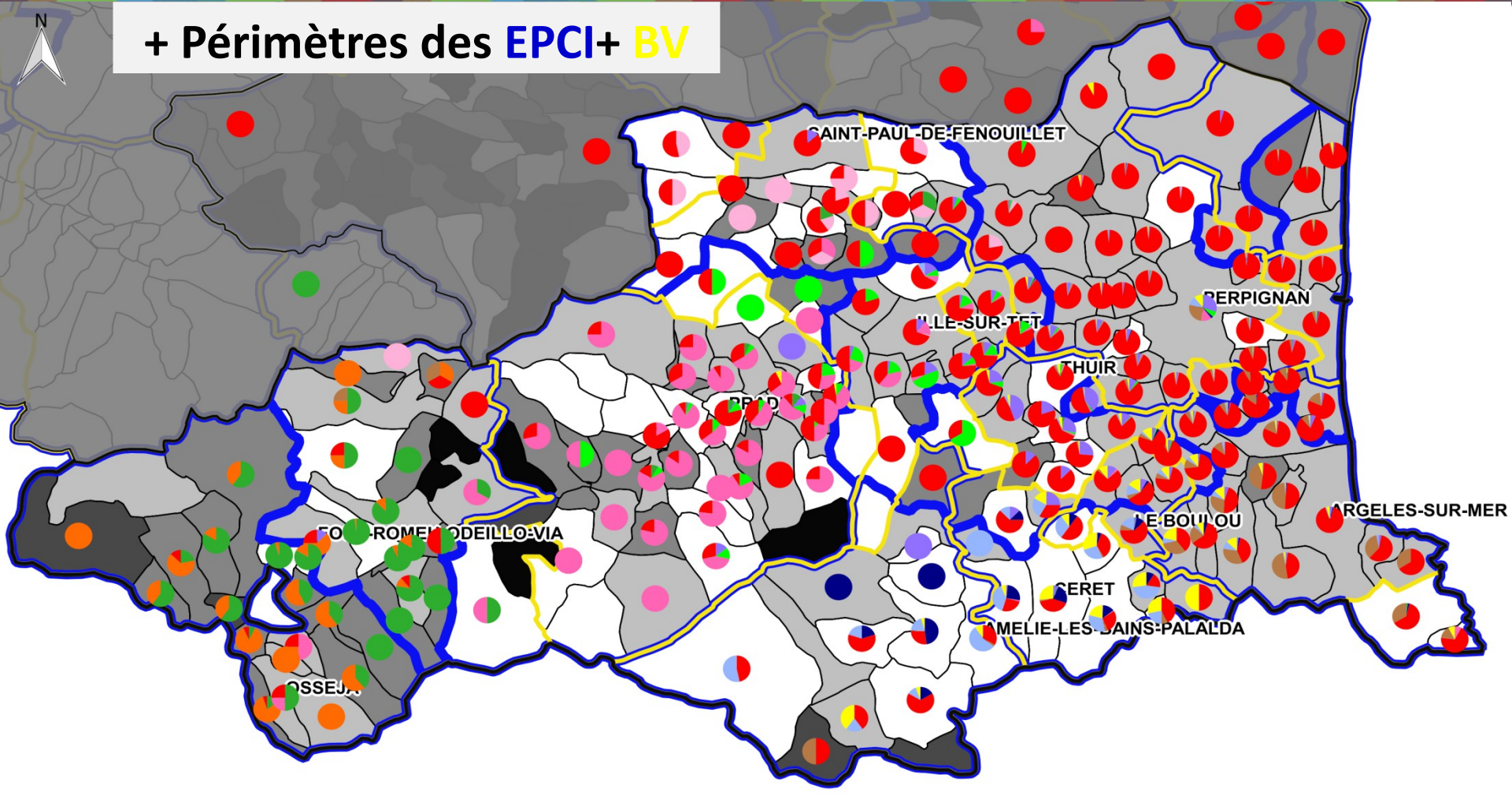
- AMÉLIE-LES-BAINS-PALALDA
- ARGÈLES-SUR-MER
- CERET
- FONT-ROMEY-ODEILLO-VIA
- ILLE-SUR-TET
- LE BOULOU
- OSSEJA
- PERPIGNAN
- PRADES
- SAINT-PAUL-DE-FENOUILLET
- THUIR

% flux Interne et Autre

- 0 - 20
- 20 - 40
- 40 - 60
- 60 - 80
- 80 - 100

7-d Carte superposant la répartition des flux domicile-travail vers les pôles retenus sur le taux de flux interne et autre

+ Périmètres des **EPCI**+ **BV**



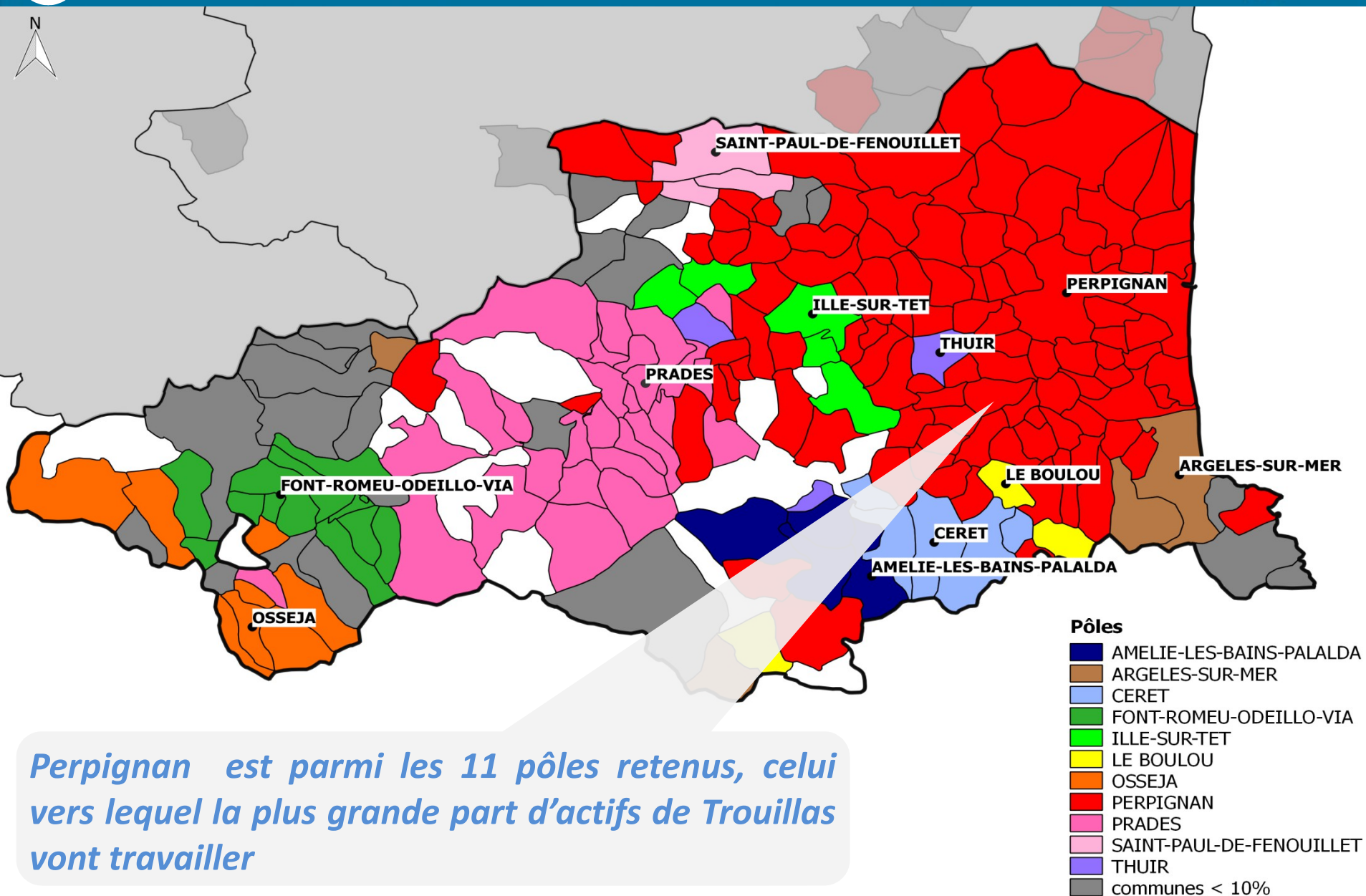
Pôles

- AMÉLIE-LES-BAINS-PALALDA
- ARGÈLES-SUR-MER
- CERET
- FONT-ROMEYU-ODEILLO-VIA
- ILLE-SUR-TET
- LE BOULOU
- OSSEJA
- PERPIGNAN
- PRADES
- SAINT-PAUL-DE-FENOUILLET
- THUIR

% flux Interne et Autre

- 0 - 20
- 20 - 40
- 40 - 60
- 60 - 80
- 80 - 100

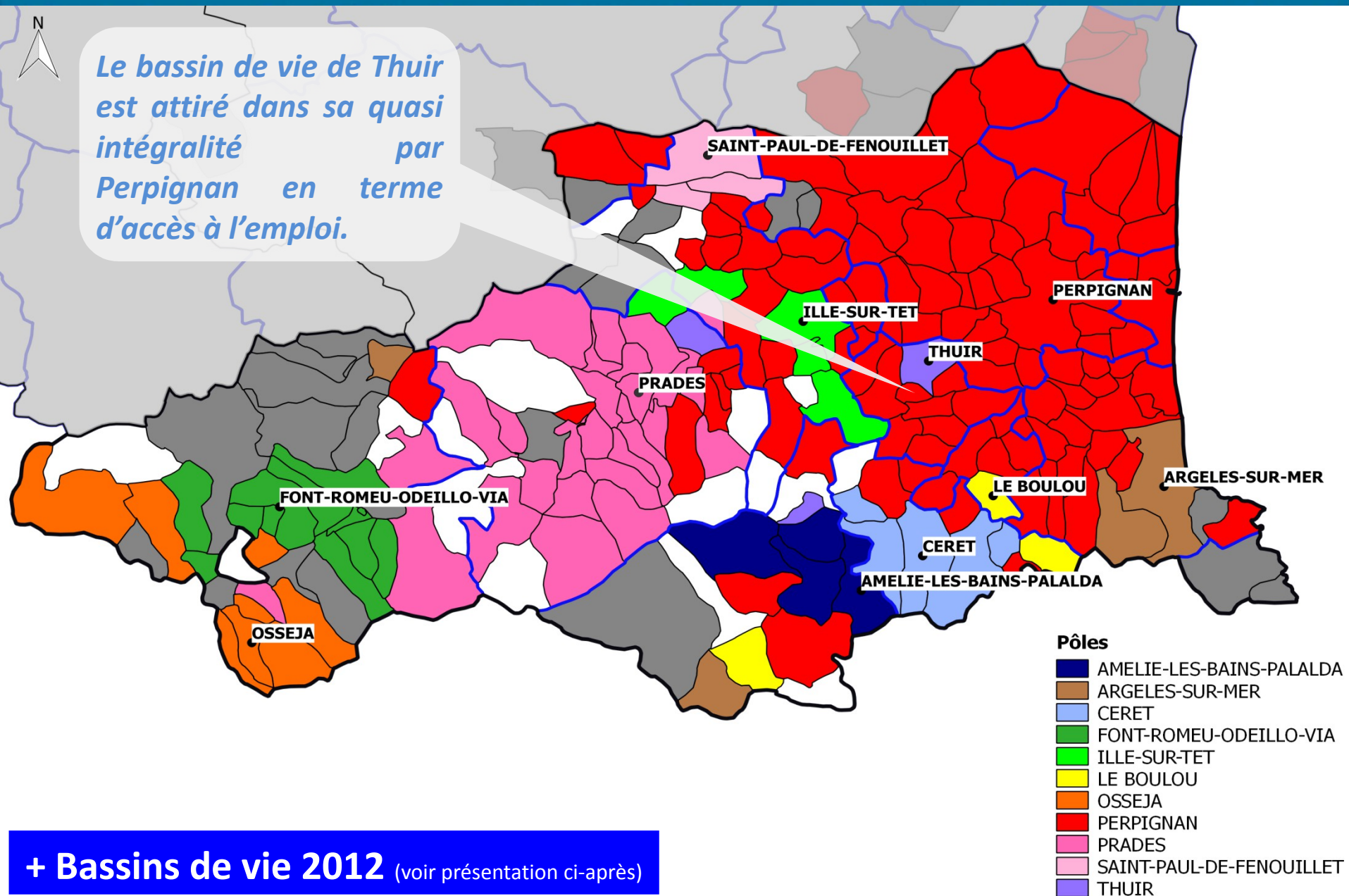
7 - Carte des attractivités dominantes des pôles liés à l'emploi



Perpignan est parmi les 11 pôles retenus, celui vers lequel la plus grande part d'actifs de Trouillas vont travailler

8 – Carte des territoires vécus en termes d'emplois et de services


Le bassin de vie de Thuir est attiré dans sa quasi intégralité par Perpignan en terme d'accès à l'emploi.



+ Bassins de vie 2012 (voir présentation ci-après)

Le bassin de vie constitue le plus petit territoire sur lequel les habitants ont accès aux équipements et services les plus courants.

Définition INSEE : « On délimite ses contours en plusieurs étapes. On définit tout d'abord un pôle de services comme une **commune ou unité urbaine** disposant d'au **moins 16 des 31 équipements intermédiaires**. Les zones d'influence de chaque pôle de services sont ensuite délimitées en regroupant les communes les plus proches, **la proximité se mesurant en temps de trajet**, par la route à heure creuse. Ainsi, pour chaque commune et pour chaque équipement non présent sur la commune, on détermine la commune la plus proche proposant cet équipement. **Les équipements intermédiaires mais aussi les équipements de proximité sont pris en compte.** »

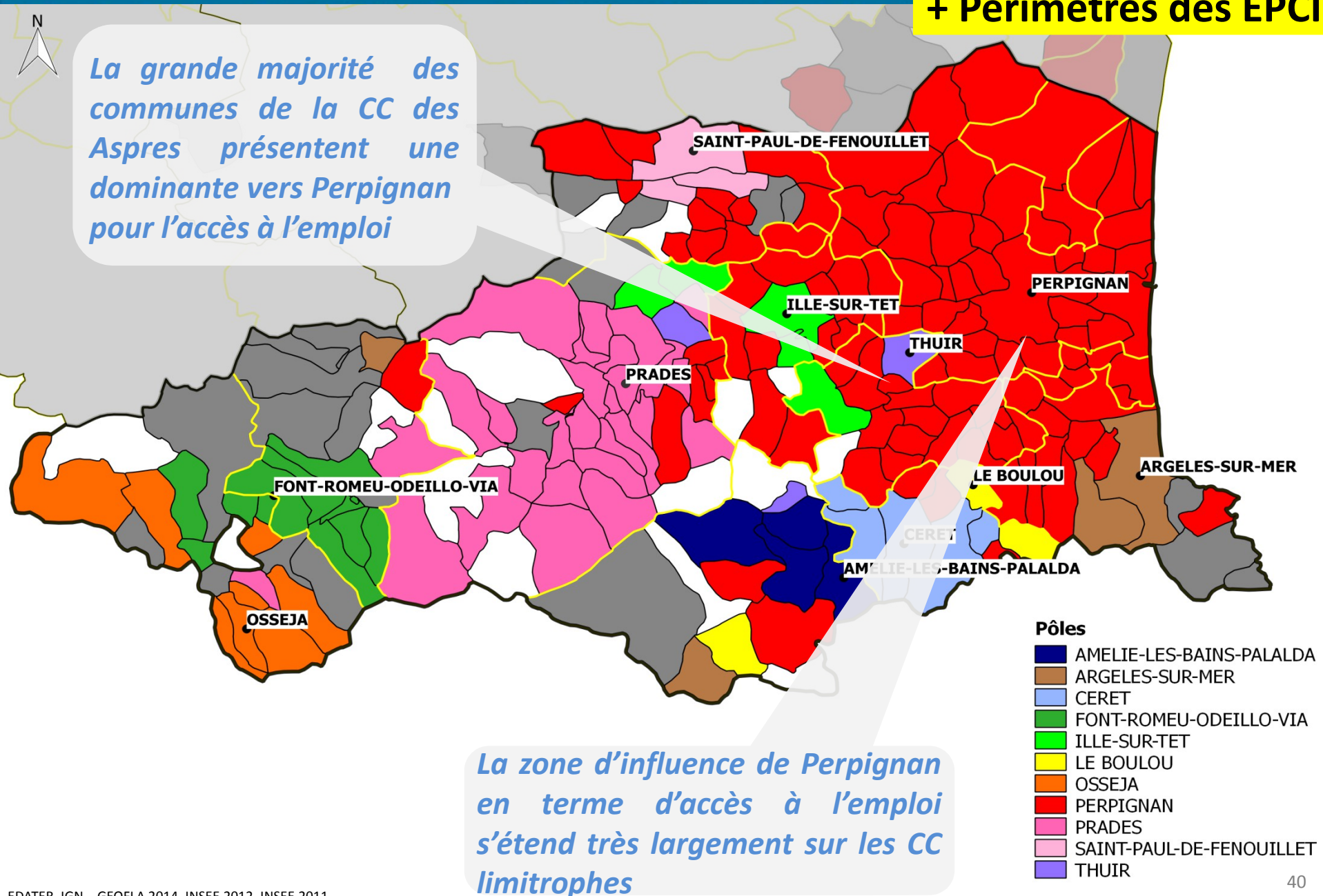


*Etape N° 3 :
superposition
territoires politiques /
territoires vécus*

1 - Carte des territoires vécus et périmètres des EPCI

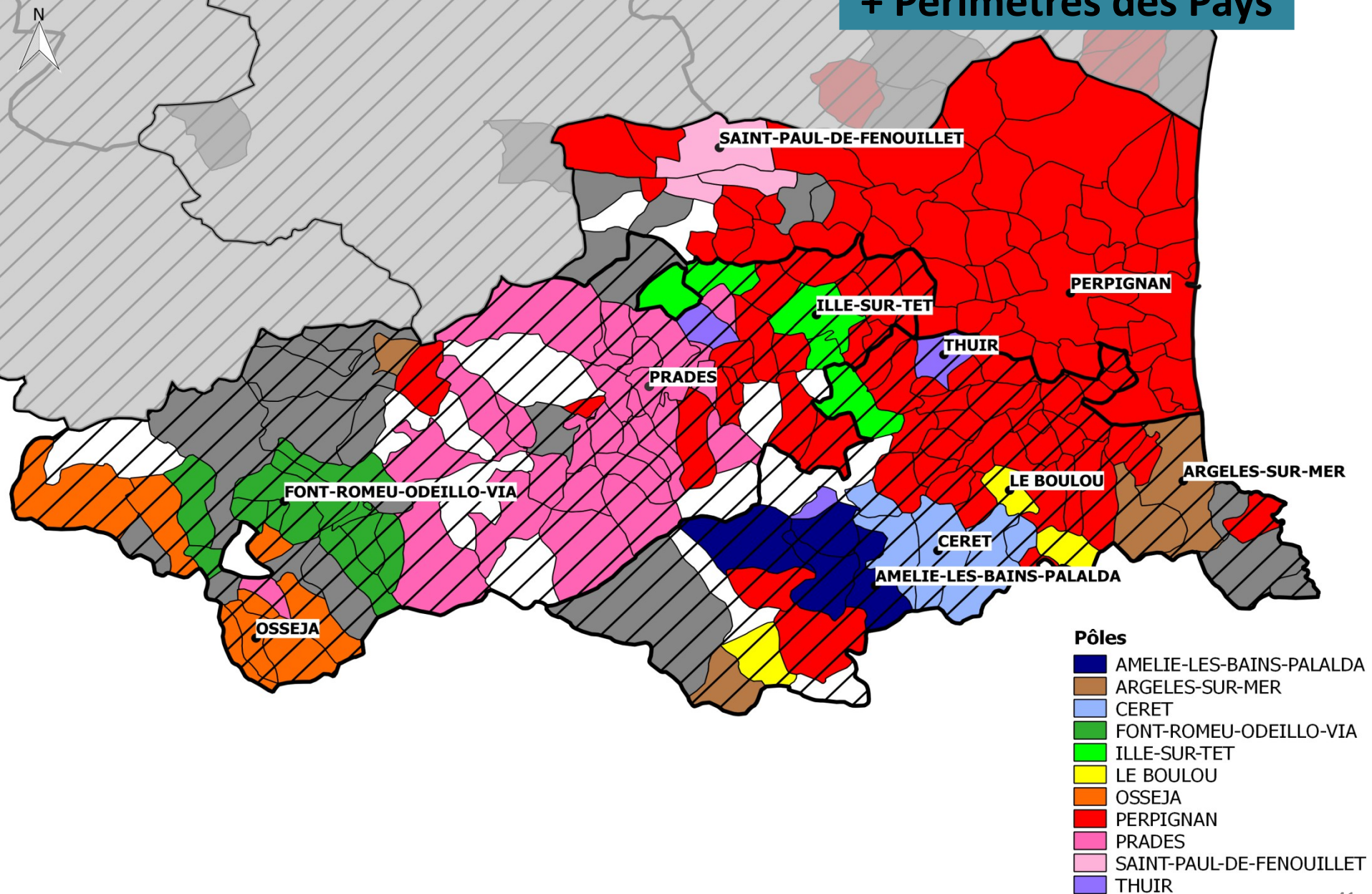
+ Périmètres des EPCI

La grande majorité des communes de la CC des Aspres présentent une dominante vers Perpignan pour l'accès à l'emploi



2 - Carte des territoires vécus et des Pays

+ Périmètres des Pays





Etape N° 4 : Profils et projets de territoires

Finalité : Décrire les **caractéristiques des territoires sur la base d'une série de descripteurs territoriaux afin de permettre** 1) des comparaisons / rapprochements, 2) des analyses de taille / seuils et 3) faire émerger des enjeux prioritaires spécifiques

Afin de **faciliter la réalisation d'analyses des profils de territoire, nous proposons**, un dispositif permettant, à partir d'une **base de données descriptive**, d'établir des **fiches de présentation synthétique des territoires de coopération intercommunale**.

Complémentairement à ces éléments de connaissance, sera proposé un « outil » permettant, sur la base d'une saisie des communes constitutives d'un périmètre intercommunal, **de mettre à jour automatiquement un certain nombre d'informations faisant la synthèse de la situation à l'échelle du territoire**.

MERCI DE VOTRE ATTENTION



Siège : Tour Polygone - 265, avenue des États du Languedoc - 34000 MONTPELLIER - Tel : 04 67 02 29 02
Bureaux Paris : 4, avenue de l'Opéra - 75001 Paris - Tel : 01 42 60 49 08
contact@edater.fr www.edater.fr