

## RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère de l'environnement, de l'énergie et de  
la mer, en charge des relations internationales  
sur le climat

Direction générale de l'énergie et du climat

Service climat et efficacité énergétique

Département de lutte contre l'effet de serre

G00

### **Note du 6 janvier 2017 relative au plan climat-air-énergie territorial**

NOR : DEVR1633517N

*(Texte non paru au journal officiel)*

**La ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer, chargée des relations  
internationales sur le climat,**

à

#### **Pour exécution :**

Préfets de région

- Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL)
- Direction de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DEAL)
- Direction régionale et interdépartementale de l'environnement et de l'énergie (DRIEE)

Préfet de Police

#### **Pour information :**

Préfets de département

- Direction départementale des territoires (et de la mer) (DDT / M)
- Direction des territoires, de l'alimentation et de la mer Saint-Pierre et Miquelon

Secrétariat général du Gouvernement

Secrétariat général du MEEM et du MLHD

Direction générale de l'énergie et du climat

Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (ADEME)

Résumé : Cette note précise les rôles des Préfets, des services déconcentrés du ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer, et de l'ADEME en matière de plans climat-air-énergie territoriaux prévus par l'article 188 de la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte et par le décret n° 2016-846 du 28 juin 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial. Elle demande notamment aux Préfets de région d'informer les obligés de la nécessité d'établir leur plan. Elle expose les modalités de consolidation de l'avis de l'État tout en précisant la démarche pour le bon exercice du contrôle de légalité.

Catégorie : directive adressée par la ministre aux services chargés de leur application, sous réserve, le cas échéant, de l'examen particulier des situations individuelles		Domaine : Écologie, développement durable	
Type : Instruction du gouvernement		et /ou Instruction aux services déconcentrés	
<input type="checkbox"/> Oui	<input checked="" type="checkbox"/> Non	<input checked="" type="checkbox"/> Oui	<input type="checkbox"/> Non
Mots clés liste fermée : <CollectivitesTerritoriales_Aménagement_DeveloppementTerritoire_DroitLocal/> ; <Énergie_Environnement/> ;		Mots clés libres : plan climat-air-énergie territorial	
Textes de référence :			
Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte <a href="https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000031044385">https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000031044385</a>			
Décret n° 2016-849 du 28 juin 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial <a href="https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032790960">https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032790960</a>			
Arrêté du 4 août 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial <a href="https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032974938">https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032974938</a>			
Circulaire abrogée : circulaire du 23 décembre 2011 relative aux bilans d'émissions de gaz à effet de serre et aux plans climat-énergie territoriaux (NOR : DEVR1132610C)			
Date de mise en application : immédiate			
Pièces annexes : 2			
Annexe 1 : Courrier type d'information des collectivités « obligées » au 31 décembre 2016			
Annexe 2 : Plaquette « Élus, l'essentiel à connaître sur les PCAET »			
N° d'homologation Cerfa :			

L'article 188 de la loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte a modifié la gouvernance et le contenu des plans climat-énergie territoriaux (PCET), initialement élaborés par toute collectivité territoriale de plus de 50 000 habitants et ne portant que sur le champ de compétences de cette collectivité, pour en faire des plans climat-air-énergie territoriaux (PCAET) portés par les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 20 000 habitants et la métropole de Lyon, et concernant tout le territoire de la collectivité. L'article 59 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République étend cette obligation aux établissements publics territoriaux et à la commune de Paris.

Le décret n° 2016-849 du 28 juin 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial précise le contenu du diagnostic, de la stratégie territoriale, du plan d'actions et du dispositif de suivi et d'évaluation du PCAET, ainsi que ses modalités d'élaboration, d'adoption et de mise à jour. Il prévoit par ailleurs un dépôt du plan sur une application informatique gérée par l'ADEME pour mise à disposition du public. Les polluants atmosphériques et les secteurs d'activité à prendre en compte sont définis par l'arrêté du 4 août 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial.

La présente note a pour objectif de détailler les missions des services déconcentrés pour l'élaboration et la mise en œuvre des PCAET, étant entendu que ceux des collectivités situées sur plusieurs régions seront suivis par la région où se situe le siège de la collectivité.

L'action de l'État se concentrera sur les points suivants :

- l'information des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) sur leurs obligations et les outils à leur disposition, qu'ils soient méthodologiques ou financiers,
- le **dire de l'État** : communication préalable des informations utiles, avis sur le projet de PCAET, puis le suivi, si possible dans le cadre d'un réseau d'échange État-collectivités.

### 1. Information des « obligés »

Les Préfets de région informeront les EPCI à fiscalité propre de plus de 20 000 habitants, la métropole de Lyon, les établissements publics territoriaux et la commune de Paris, de l'obligation d'adopter un plan climat-air-énergie territorial.

Dans un premier temps, il s'agit d'informer les EPCI à fiscalité propre existants au 1<sup>er</sup> janvier 2015 comprenant plus de 50 000 habitants et la métropole de Lyon, dont l'obligation a été fixée au 31 décembre 2016. En l'absence de précision de la loi, la population à prendre en compte est la population totale, et non municipale.

Une première liste de 258 EPCI avait été envoyée aux DREAL<sup>1</sup> en 2015. Entre temps, certains EPCI ont fusionné et disparu. La liste des 217 EPCI à fiscalité propre de plus de 50 000 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2015 et encore existants à ce jour sera transmise aux DREAL par voie électronique parallèlement à cette note. Cette liste précise si la collectivité exerce la compétence « lutte contre la pollution de l'air » ou « protection et mise en valeur de l'environnement ».

Un modèle de courrier vous est proposé en annexe 1. Il porte notamment sur :

- les objectifs nationaux en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, de lutte contre la pollution atmosphérique, de maîtrise de la demande en énergie, de développement des énergies renouvelables et de récupération, et en termes d'adaptation au changement climatique ;
- le contenu du PCAET et ses modalités d'élaboration ;
- la nécessité de soumettre le PCAET à une évaluation environnementale ;
- les outils d'appui à l'élaboration du PCAET, notamment la plaquette « Élus, l'essentiel à connaître sur les PCAET » et le guide « PCAET, comprendre, construire et mettre en œuvre » co-élaborés avec l'ADEME, les formations gratuites mises en place par l'ADEME, et les données mises à disposition par le service statistique du ministère ;
- les aides financières pour la mise en œuvre de la transition énergétique dans les territoires<sup>2</sup> (« Guide des principaux dispositifs d'aide pour la transition énergétique – A destination des collectivités », avril 2016).

Ce modèle de courrier rappelle également les dispositions transitoires prévues par le décret n° 2016-849 du 28 juin 2016 pour l'élaboration des PCAET. À ce titre, il indique que les obligés qui ont adopté avant le 17 août 2015 un PCET portant sur les émissions générées sur l'ensemble du territoire et traitant spécifiquement de la problématique de la qualité de l'air ne sont pas concernés par l'échéance du 31 décembre 2016. Ces collectivités devaient transmettre avant le 29

1 Par commodité de langage, l'emploi du terme « DREAL » dans cette note inclut la DRIEE et les DEAL.

2 <http://www.developpement-durable.gouv.fr/Guide-des-principaux-dispositifs-d.html>

septembre 2016 au Préfet de région la délibération portant adoption du plan valant PCAET et une version électronique du plan adopté permettant sa mise en ligne. Il appartient aux Préfets de région de vérifier que les PCET ainsi transmis remplissent les conditions pour valoir PCAET. Ces obligés devront par la suite réviser leur plan et le rendre conforme aux dispositions du décret du 28 juin 2016 dans un délai maximal de 4 ans suivant l'adoption de leur plan.

Le modèle de courrier pourra être adapté, le cas échéant, en fonction de la connaissance que vous pouvez avoir de la situation propre de certains destinataires. En particulier, certains EPCI à fiscalité propre de plus de 50 000 habitants ayant vocation à évoluer au 1<sup>er</sup> janvier 2017 au titre de l'article 33 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, ils devraient, en toute rigueur, adopter un PCAET sur leur périmètre actuel d'ici au 31 décembre 2016 et un autre, sur leur futur périmètre, d'ici au 31 décembre 2018. Dans ce cas, vous pouvez informer ces EPCI que seule la date du 31 décembre 2018 s'impose à eux. Vous adresserez copie de ces courriers aux Préfets de département concernés.

Ce courrier ainsi que la liste fournie sont purement informatifs. Chaque obligé, identifié ou non dans la liste, destinataire ou non d'un courrier, a la responsabilité de vérifier s'il relève des obligations définies par l'article 188 de la loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte.

J'attire votre attention sur le fait que les collectivités déjà engagées dans l'élaboration d'un plan mais qui ne l'ont pas adopté au 17 août 2015 doivent respecter les dispositions du décret du 28 juin 2016. Par ailleurs, les PCAET ayant vocation à traiter de manière intégrée les problématiques liées au climat, à l'énergie et à la qualité de l'air, il ne suffit pas de rajouter à un PCET existant ou en cours d'élaboration une annexe relative à la qualité de l'air pour répondre aux obligations du décret du 28 juin 2016.

La date limite pour adopter un PCAET a été fixée au 31 décembre 2018 pour les EPCI à fiscalité propre de plus de 20 000 habitants existants au 1<sup>er</sup> janvier 2017. Cette liste sera transmise aux DREAL au 1<sup>er</sup> semestre 2017, dès réception des éléments de la DGCL. Sans attendre, vos services pourront commencer à sensibiliser les EPCI pressentis à cette obligation, entièrement nouvelle pour eux.

La loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République ne précise pas de délai pour l'élaboration des PCAET des établissements publics territoriaux et de la commune de Paris. Ils doivent toutefois être compatibles avec le PCAET de la métropole.

## 2. Dire de l'État

Aux termes du décret n° 2016-849 du 28 juin 2016, les PCAET impliquent deux interventions des services de l'État :

a) en amont, une transmission par le Préfet de région des informations utiles à l'élaboration d'un PCAET, dans les deux mois qui suivent le lancement de la démarche par une collectivité.

Ces éléments doivent rappeler les objectifs et orientations que le PCAET doit prendre en compte ou avec lesquels il doit être compatible. Suite à la publication de l'ordonnance

n° 2016-1028 du 27 juillet 2016 relative aux mesures de coordination rendues nécessaires par l'intégration dans le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET), des schémas régionaux sectoriels mentionnés à l'article 13 de la loi n° 2015- 991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, la notion de schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie (SRCAE) a disparu du code de l'environnement, sauf pour la Corse et l'Île-de-France. En attendant l'adoption des nouveaux SRADDET, les éléments importants des SRCAE pourront être signalés, sans qu'ils soient toutefois juridiquement opposables. Par ailleurs, les PCAET doivent explicitement prendre en compte la stratégie nationale bas carbone lorsque celle-ci n'est pas déjà prise en compte dans le schéma régional.

Ces éléments pourront utilement être enrichis par une contribution visant à identifier les principaux enjeux locaux qui, du point de vue de l'État, sont à considérer dans le cadre de l'élaboration d'un PCAET.

Enfin, les éventuelles études ou données régionales ou locales sur les émissions de gaz à effet de serre, les consommations d'énergie, les émissions de polluants atmosphériques, la production d'énergies renouvelables et son potentiel de développement, la vulnérabilité du territoire au changement climatique pourront être rappelées.

Une copie de cette transmission sera adressée au Président du conseil régional et au Directeur régional de l'ADEME.

b) en aval, un avis du Préfet de région sur le projet de PCAET. Cet avis est réputé favorable s'il n'est pas transmis dans un délai de deux mois à compter de la réception du projet de PCAET.

L'avis vérifiera l'articulation des objectifs du PCAET avec ceux du schéma régional (ou avec ceux de la stratégie bas carbone lorsque le schéma régional ne la prend pas déjà en compte) et avec ceux, le cas échéant, du plan de protection de l'atmosphère (PPA). Le PCAET doit par ailleurs prendre en compte, le cas échéant, le schéma de cohérence territoriale (SCOT).

Il s'agira également de vérifier le traitement intégré de l'ensemble des domaines et secteurs d'activité précisés par le décret du 28 juin 2016.

Cet avis est formalisé par la DREAL qui sollicite l'avis du Préfet de département, préparé par la DDT. Le Préfet de région informe le Président du conseil régional du contenu de son avis.

Par ailleurs, en tant que décision soumise à délibération de l'organe délibérant, le PCAET est également soumis au contrôle de légalité du représentant de l'État dans le département. En tant que contrôle administratif, il porte sur la légalité interne et externe du PCAET, à savoir :

- l'information écrite, adressée au Préfet de département, au Préfet de région, au Président du conseil départemental, au Président du conseil régional, aux Maires des communes concernées, au représentant de l'ensemble des organismes mentionnés à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation propriétaires ou gestionnaires de logements situés dans le territoire régional, aux représentants des autorités organisatrices mentionnées à l'article L. 2224-31 du code général des collectivités territoriales présentes sur le territoire de l'EPCI, au Président de l'autorité ayant réalisé le schéma de cohérence territoriale le cas échéant, aux Présidents des organismes consulaires compétents sur le territoire de l'EPCI ainsi qu'aux gestionnaires de réseaux d'énergie présents sur le territoire de l'EPCI ;

- la consultation du Préfet de région et du Président du conseil régional, et, s'ils en font la demande, du représentant de l'ensemble des organismes mentionnés à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation propriétaires ou gestionnaires de logements situés dans le territoire régional, et du représentant des autorités organisatrices mentionnées à l'article L. 2224-31 du code général des collectivités territoriales présentes sur le territoire ;
- l'existence de l'avis de l'autorité environnementale ;
- l'existence et la régularité de la délibération approuvant le PCAET ;
- le dépôt du PCAET approuvé sur la plate-forme informatique visée à l'avant-dernier alinéa du VI de l'article L. 229-26 ;
- l'absence de dispositions en opposition flagrante avec les objectifs nationaux, dont ceux de la stratégie nationale bas carbone, et ceux du schéma régional applicable.

### 3. Ambition des PCAET

Au-delà de l'extension obligatoire du plan climat au territoire, la loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte renforce le rôle et les ambitions des PCAET et impose un délai contraint pour les EPCI à fiscalité propre de plus de 50 000 habitants. Ce délai reflète l'ambition du législateur de mettre en œuvre rapidement la transition énergétique dans les territoires.

Toutefois, les collectivités obligées doivent élaborer un PCAET cohérent et ambitieux. L'ensemble des enjeux et des secteurs d'activité du PCAET précisés dans le décret n° 2016-849 du 28 juin 2016 doivent ainsi être traités, compte tenu des enjeux croisés climat-air-énergie. Si un diagnostic approfondi peut permettre d'obtenir une connaissance solide de l'existant et de déterminer des ambitions atteignables, il doit avant tout permettre de raisonner avec les bons ordres de grandeur et d'éclairer le choix des priorités. L'exigence de précision des diagnostics sera donc nécessairement modulée en fonction des données et moyens mobilisables par chacun des EPCI concernés, et proportionnée aux enjeux locaux.

Le décret du 28 juin 2016 précise les secteurs d'activité à couvrir, en traitant de manière intégrée, pour chacun de ces secteurs, les thématiques climat-air-énergie. Ainsi, le PCAET ne doit pas se concevoir comme une juxtaposition de plans d'action climat / air / énergie mais bien comme le support d'une dynamique.

Le diagnostic sur les émissions et les concentrations de polluants atmosphériques est obligatoire pour tous les EPCI, de même que la définition d'objectifs en termes d'émissions de polluants atmosphériques. Pour tous les EPCI il s'agit donc a minima, pour chaque secteur d'activité concerné, de vérifier que les actions prévues ne dégradent pas la qualité de l'air. Pour les EPCI ayant la compétence « lutte contre la pollution de l'air » ou « protection et mise en valeur de l'environnement » (qui comprend la lutte contre la pollution de l'air), le plan d'actions du PCAET doit permettre de prévenir ou réduire les émissions de polluants atmosphériques. Lorsque tout ou partie du territoire couvert par un PCAET se situe dans le périmètre d'un plan de protection de l'atmosphère (PPA), les objectifs de ce PCAET, notamment en termes de réduction des concentrations de polluants atmosphériques, doivent être compatibles avec ceux du PPA.

#### **4. Suivi des PCAET**

L'arrêté du 4 août 2016 relatif au plan climat-air-énergie territorial précise les modalités de dépôt des PCAET sur la plate-forme informatique gérée par l'ADEME. Cette plate-forme vous permettra de suivre l'élaboration des PCAET. Elle pourra également servir pour la publication du rapport sur la mise en œuvre du PCAET prévu au IV de l'article R. 229-51 du code de l'environnement après trois ans d'application du PCAET.

La mise en place d'un réseau local État-collectivités, indispensable pour renforcer la prise en compte par les collectivités de la dimension climat-air-énergie et replacer ces thématiques dans une vision d'ensemble des enjeux locaux, doit être envisagée dans ce cadre s'il n'existe pas déjà. Chaque région présentant un contexte et des partenariats différents, les DREAL prendront soin d'organiser cette animation avec les DDT/M et la direction régionale de l'Ademe en fonction des contextes et acteurs déjà impliqués, sans remettre en cause les situations qui peuvent déjà exister et en profitant des dynamiques en place. Un accompagnement particulier devra également être mis en place pour les collectivités nouvellement obligées qui découvrent l'exercice.

#### **5. PCAET volontaires**

Dans un souci d'évitement des recouvrements de PCAET qui prévalaient pour les PCET, la notion de plan climat volontaire ne figure plus dans le code de l'environnement. Les collectivités non obligées peuvent toutefois élaborer un PCAET volontaire, qui n'aura donc aucune valeur juridique. Ces plans volontaires sont à encourager dans les zones non couvertes par un PCAET obligatoire, typiquement les EPCI à fiscalité propre de moins de 20 000 habitants. Par ailleurs, il leur est fortement recommandé d'utiliser le guide « PCAET, comprendre, construire et mettre en œuvre » comme base de travail.

#### **6. Transfert de la compétence PCAET**

La loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte prévoit que le PCAET peut être élaboré à l'échelle du territoire couvert par un schéma de cohérence territoriale (SCOT) dès lors que tous les EPCI à fiscalité propre concernés transfèrent leur compétence d'élaboration du PCAET à l'établissement public chargé du SCOT.

Pour faciliter une vision plus large et globale de l'élaboration du plan, mais aussi pour des raisons de mutualisation de moyens et d'ingénierie, tous les EPCI qui appartiennent à un syndicat mixte ayant la compétence SCOT peuvent ainsi décider de déléguer la maîtrise d'ouvrage de l'élaboration de leur PCAET à ce syndicat, pour élaborer un PCAET à l'échelle du périmètre du SCOT.

L'article L. 229-26 du code de l'environnement habilitant les communautés à élaborer un PCAET, il n'est pas nécessaire que cette compétence soit inscrite explicitement dans leurs statuts. Une délibération du conseil communautaire autorisant le syndicat mixte de SCOT à élaborer et adopter un PCAET obligatoire ou volontaire, dans les conditions prévues à l'article L. 229-26, permet de lui transférer cette compétence. Il est recommandé, dans la délibération, de préciser qui, du syndicat mixte ou de l'EPCI, sera en charge, une fois le PCAET adopté, de l'animation et de la réalisation de son programme d'actions.

De même, la loi prévoit que tout syndicat exerçant la compétence mentionnée au deuxième alinéa du IV de l'article L. 2224-31 du code général de collectivités territoriales peut assurer, à la demande et pour le compte d'un ou de plusieurs EPCI à fiscalité propre qui en sont membres, l'élaboration du PCAET.

Quelles que soient les compétences propres de la structure à laquelle l'élaboration du PCAET est transférée, toutes les exigences du décret n° 2016-849 du 28 juin 2016 s'appliquent et tous les enjeux et secteurs d'activité mentionnés doivent être pris en compte par le PCAET.

## 7. **Articulation avec les bilans d'émissions de gaz à effet de serre**

Si les communes de plus de 50 000 habitants, les départements et les régions n'ont plus l'obligation de réaliser un PCAET, ils sont toujours concernés par l'obligation d'élaborer un bilan des émissions de gaz à effet de serre, sur leur patrimoine et leurs compétences, conformément à l'article L. 229-25 du code de l'environnement. Toutes les recommandations correspondantes peuvent être consultées à l'adresse suivante :

<http://www.developpement-durable.gouv.fr/Methodes-d-etablissement-des-bilans,24300.html>

À ce bilan est jointe la synthèse des actions associées pour réduire les émissions de gaz à effet de serre des collectivités concernées, sans que cela ne constitue un PCAET puisque ces actions ne portent que sur leurs patrimoines et compétences et non pas sur l'ensemble de leur territoire.

## **Conclusion.**

Les PCAET étant dorénavant sans recouvrement sur le territoire, la responsabilité d'animation territoriale et de coordination de la transition énergétique à l'échelon local incombe clairement aux EPCI, de même que les conseils régionaux ont une mission de planification à leur échelon dans le cadre des SRADDET, des SRCAE, ou des schémas d'aménagement régional dans les régions d'Outre-Mer.

La présente note sera publiée au *Bulletin officiel* du ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer, en charge des relations internationales sur le climat, ainsi que sur le site : <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/>.

Le 6 janvier 2017

Le directeur général de l'énergie et du climat,

**signé**

Laurent MICHEL



## Annexe 1 – Courrier type d'information des collectivités « obligées » au 31 décembre 2016

Madame, Monsieur,

L'article 188 de la loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte rend obligatoire, pour la métropole de Lyon et les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 50 000 habitants existants au 1<sup>er</sup> janvier 2015, l'adoption d'un plan climat-air-énergie territorial au plus tard le 31 décembre 2016. Au vu des données transmises par la Direction générale des collectivités locales, il apparaît que votre collectivité pourrait faire partie de ces « obligés ».

Je souhaite vous préciser par courrier le contenu de cette obligation et les différents appuis qui sont à votre disposition pour sa réalisation.

Comme vous le savez, le plan climat-air-énergie territorial fait partie de l'ensemble des dispositions législatives qui doivent permettre à la France d'atteindre des objectifs ambitieux en termes :

- de réduction des émissions de gaz à effet de serre, à savoir une baisse de 40 % des émissions de gaz à effet de serre en 2030 par rapport à 1990,
- de maîtrise de la consommation énergétique, à savoir une baisse de 50 % de la consommation énergétique finale en 2050 par rapport à 2012 et une baisse de 30 % de la consommation d'énergies fossiles en 2030 par rapport à 2012,
- de développement des énergies renouvelables et de récupération en portant la part des énergies renouvelables à 32 % de la consommation finale d'énergie en 2030 et à 40 % de la production d'électricité,
- d'amélioration de la qualité de l'air, fixés à l'article R. 221-1 du code de l'environnement,
- d'adaptation au changement climatique, définis dans le plan national d'adaptation au changement climatique en cours de révision.

Le contenu du plan climat-air-énergie territorial est défini aux articles R. 229-51 à R. 229-56 du code de l'environnement.

J'attire votre attention sur les points suivants :

- vous devrez m'informer du lancement officiel de l'élaboration de votre plan climat-air-énergie territorial. Cette information a pour but de me permettre de vous transmettre dans un délai de deux mois l'ensemble des informations dont je dispose qui pourraient vous être utiles pour cet exercice ;
- parallèlement, vous devrez également informer par courrier avec accusé de réception le Président du conseil régional pour qu'il vous transmette sous deux mois tous les éléments qu'il jugera utiles ;
- vous devrez enfin informer par courrier avec accusé de réception le Préfet de département, le Président du conseil départemental, les Maires des communes concernées, le représentant de l'ensemble des organismes mentionnés à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation propriétaires ou gestionnaires de logements situés dans le territoire régional, les représentants des autorités organisatrices mentionnées à l'article L. 2224-31 du code général des collectivités territoriales présentes

sur votre territoire, le Président de l'autorité ayant réalisé le schéma de cohérence territoriale le cas échéant, les Présidents des organismes consulaires compétents sur votre territoire ainsi que les gestionnaires de réseaux d'énergie présents sur votre territoire.

Le plan climat-air-énergie territorial porte sur toutes les émissions de votre territoire et non pas sur les seules émissions liées à votre patrimoine et à l'exercice de vos compétences. Il s'agit donc d'un exercice intégrateur qui doit reposer sur une concertation la plus large possible avec les acteurs de votre territoire pour définir ensemble des objectifs ambitieux mais réalistes.

En application de l'article R. 122-17 du code de l'environnement, le plan climat-air-énergie territorial doit faire l'objet d'une évaluation environnementale. Des préconisations relatives à l'évaluation environnementale sont disponibles à l'adresse suivante : [http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/Ref - Preconisation EES.pdf](http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/Ref_-_Preconisation_EES.pdf). Par ailleurs, en application de l'article 7 de la charte de l'environnement le rapport correspondant ainsi que l'avis de l'autorité environnementale (et éventuellement le mémoire en réponse), seront intégrés dans le dossier soumis à la consultation du public conformément à l'article L. 123-19 du code de l'environnement (version à venir au premier janvier 2017).

Des outils d'accompagnement ont été élaborés afin de vous aider dans vos démarches :

- une plaquette, jointe à ce courrier, vous expose l'essentiel à connaître avant de vous lancer dans l'élaboration du plan ;
- un guide d'élaboration du plan climat-air-énergie territorial, « PCAET, comprendre, construire et mettre en œuvre », co-élaboré avec l'ADEME, est disponible en téléchargement à l'adresse suivante : <http://www.territoires-climat.ademe.fr>. Sur demande, l'ADEME pourra également vous en faire parvenir une version papier ;
- des formations gratuites sont proposées par l'ADEME : [www.formations.ademe.fr](http://www.formations.ademe.fr) ;
- des données relatives à la consommation et la production communale d'énergies figurent sur le site internet du service statistique du ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer :

<http://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/theme/energie-climat/966.html>, (puis : différentes énergies / Électricité (ou Gaz naturel) / Résultats détaillés) qui seront actualisées début décembre avec les chiffres de l'année 2015 puis chaque année en début d'automne ;

- une estimation des émissions de gaz à effet de serre et de polluants par grands secteurs figure sur le site de l'ADEME dédié aux plans climat-air-énergie territoriaux, sur la base de statistiques anciennes, mais complètes et dans le format requis pour les plans climat : <http://www.territoires-climat.ademe.fr> ;
- [mention et mise en valeur des éléments mis en place par tel ou tel observatoire régional, la DREAL ou l'Ademe, le cas échéant]
- un guide<sup>3</sup> (« Guide des principaux dispositifs d'aide pour la transition énergétique – A destination des collectivités », avril 2016), joint à ce courrier, vous rappelle les principales aides financières mises en place pour mettre en œuvre la transition énergétique sur votre territoire.

---

3 <http://www.developpement-durable.gouv.fr/Guide-des-principaux-dispositifs-d.html>

Je vous rappelle également l'existence d'un réseau d'échanges sur les plans climat-air-énergie territoriaux donc l'objectif est de permettre les échanges d'expérience entre collectivités obligées. Mes services, [en particulier M. ou Mme X,] se tiennent à votre disposition pour toute question que vous vous poseriez sur la mise en œuvre de cette obligation.

Enfin, des dispositions transitoires sont prévues à l'article 2 du décret du 28 juin 2016. Ainsi, si vous avez adopté un plan climat-énergie territorial portant sur les émissions de tout votre territoire et traitant de la thématique de la qualité de l'air, vous pouvez demander à être dispensé d'en élaborer un nouveau conforme au décret du 28 juin 2016. Vous devrez cependant réviser ce plan dans un délai de 4 ans suivant son adoption. Si vous pensez être dans cette situation, je vous remercie de me faire parvenir sans délai la délibération approuvant votre plan climat, ainsi qu'une version électronique du plan permettant sa mise en ligne.

Je vous prie d'agréer....

Le Préfet de...

## Annexe 2 – Plaquette « Élus, l'essentiel à connaître sur les PCAET »

La plaquette « Élus, l'essentiel à connaître sur les PCAET », co-élaborée avec l'ADEME, est disponible en téléchargement à l'adresse suivante : <http://www.territoires-climat.ademe.fr>.