

ALAIN ROUSSET

PRESIDENT DU COMITE DE BASSIN ADOUR-GARONNE
PRESIDENT DE LA REGION NOUVELLE-AQUITAINE

Toulouse, le

03 NOV. 2022

Monsieur Etienne GUYOT
Préfet de la région Occitanie
Préfecture de la région Occitanie
Place Saint Etienne
31038 Toulouse Cedex 9

Monsieur le Préfet,

Par courrier en date du 8 août 2022, vous avez sollicité l'avis du Comité de bassin Adour-Garonne sur le projet de schéma régional des carrières (SRC) de la région Occitanie, notamment au regard de sa compatibilité avec le schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE) 2022-2027 du bassin Adour-Garonne.

J'ai consulté la commission planification du comité de bassin qui a émis un avis favorable sur la compatibilité du schéma régional des carrières de la région Occitanie avec le SDAGE 2022-2027 Adour-Garonne.

Elle recommande :

- d'inciter davantage à la sobriété et la réutilisation des matériaux dans les projets d'aménagement qui sont en lien avec le schéma régional des carrières ;
- d'annexer dans la version définitive du SRC Occitanie une note listant les dispositions du SDAGE 2022-2027 du bassin Adour-Garonne en lien avec les orientations du SRC Occitanie.

Enfin, elle rappelle l'importance de la prise en compte des zones de sauvegarde du SDAGE pour la protection des ressources en eau pour les besoins actuels et futurs de la production d'eau potable, l'importance de prévoir des modalités de remise en état et de gestion d'espaces réaménagés compatibles avec les objectifs des masses d'eau superficielles ou souterraines et des objectifs de gestion des cours d'eau à déficit sédimentaire et sans dégradation de la qualité des eaux ainsi que l'importance d'améliorer les connaissances sur les sites d'extraction et de leurs impacts sur les fonctionnalités des masses d'eau.

Au-delà de la compatibilité du SRC avec le SDAGE, le collège des usagers non économique a par ailleurs exprimé, lors de la consultation de la commission planification, des remarques sur le contenu du SRC lui-même ; une de ces remarques porte sur le renforcement de la promotion de la sobriété et de la réutilisation des matériaux ; la délibération de la commission planification porte cette recommandation.

Vous trouverez ci-joints la délibération de la commission planification ainsi que la note qui doit servir aux porteurs de projet pour faciliter la vérification de la comptabilité de leurs projets avec le SDAGE Adour-Garonne. Je vous remercie d'annexer cette note à la version définitive du schéma régional des carrières.

Je vous prie de croire, Monsieur le Préfet, à l'assurance de ma considération distinguée.

Cordialement


Alain ROUSSET
Président du comité de bassin Adour-Garonne

AVIS DE LA COMMISSION PLANIFICATION SUR LE PROJET DE SCHEMA REGIONAL DES CARRIERES DE LA REGION OCCITANIE

La commission planification délibérant valablement,

Vu les articles L. 212-2 et R. 212-7 du code de l'environnement relatifs aux schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux,
Vu les articles R122-20 et R.122-17 du code de l'environnement relatif au rapport environnemental,
Vu l'article L 515-3 du code de l'environnement relative aux schémas régionaux des carrières,
Vu le schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux 2022-2027 du bassin Adour-Garonne approuvé en date du 10 mars 2022,
Vu le projet de schéma régional des carrières d'Occitanie,

Rappelle :

L'importance des sujets ci-dessous, figurant dans les dispositions du SDAGE concernant la problématique des carrières :

- prendre en compte les zones de sauvegarde du SDAGE pour la protection des ressources en eau pour les besoins actuels et futurs de la production d'eau potable.
- prévoir des modalités de remise en état et de gestion d'espaces réaménagés compatibles avec les objectifs des masses d'eau superficielles ou souterraines et des objectifs de gestion des cours d'eau à déficit sédimentaire et sans dégradation de la qualité des eaux
- améliorer les connaissances sur les sites d'extraction et leurs impacts sur les fonctionnalités des masses d'eau

Recommande :

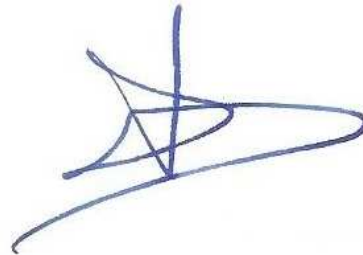
- D'inciter davantage à la sobriété et la réutilisation des matériaux dans les projets d'aménagement qui sont en lien avec le schéma régional des carrières ;
- D'annexer dans la version définitive du SRC Occitanie une note listant les dispositions du SDAGE 2022-2027 du bassin Adour-Garonne en lien avec les orientations du SRC Occitanie.

Décide :

De rendre au président du comité de bassin un avis favorable sur le projet de schéma régional des carrières de la région Occitanie, considérant la compatibilité de celui-ci avec le SDAGE Adour Garonne 2022-2027.

Fait et délibéré à Toulouse, le 27 octobre 2022

Le président de la commission planification



Bernard BOUSQUET

Cette note liste les principales orientations et dispositions du SDAGE 2022-2027 du bassin Adour-Garonne qui ont un lien avec le SRC Occitanie. Ce document doit permettre aux porteurs de projet de disposer d'une synthèse des enjeux du SDAGE Adour Garonne qui doivent être compatibles avec leur projet.

Le SDAGE 2022-2027 fixe la stratégie du bassin Adour-Garonne pour l'atteinte du bon état des milieux aquatiques ainsi que les actions à mener pour atteindre cet objectif via son programme de mesures.

Le schéma régional des carrières (SRC) de la région Occitanie définit les conditions générales d'implantation des carrières et les orientations relatives à la logistique nécessaire à la gestion durable des granulats, des matériaux et des substances de carrières dans la région. Il se doit de particulièrement respecter les SDAGE définis sur son territoire et à ne pas aller à leur encontre (obligation de compatibilité), conformément à l'article L.515-3 du Code de l'Environnement.

En ce qui concerne la thématique des carrières, les orientations du SDAGE 2022-2027 en Adour-Garonne intègrent des dispositions qui visent, directement ou indirectement, les carrières et le SRC.

Sur ses 172 dispositions, le SDAGE identifie donc les dispositions suivantes concernant les carrières :

- B24 : Préserver les ressources stratégiques pour le futur au travers des zones de sauvegarde,
- B25 : Protéger les ressources alimentant les captages les plus menacés,
- D11 : Etablir et présenter un bilan des connaissances sur les extractions de matériaux alluvionnaires,
- D12 : Intégrer la préservation de la ressource en eau dans les schémas régionaux des carrières,
- D13 Prendre en compte les objectifs environnementaux pour les extractions ;
- D30 : Préserver les milieux aquatiques et humides à forts enjeux environnementaux,
- D41, D44, D45, D46 : thématique « Préserver et restaurer les zones humides et la biodiversité liée à l'eau »,
- D49 à D52 : thématique « Réduire la vulnérabilité face aux risques d'inondation, de submersion marine et l'érosion des sols ».

Il ressort de l'analyse conjointe des orientations du projet de schéma régional des carrières de la région Occitanie et des dispositions concernées du SDAGE 2022-2027 Adour-Garonne (voir annexe), que le SRC comprend un certain nombre d'éléments sur lesquels fonder l'analyse de sa compatibilité avec le SDAGE Adour-Garonne, notamment sur les thématiques telles que :

- le classement des zones de protection de la ressource en eau pour l'alimentation en eau potable du SDAGE en zones de sensibilité forte dans le SRC,
- l'étude des voies alternatives à l'extraction de granulats alluvionnaires,
- l'exploitation des gisements de granulats en zone de sensibilité forte en respectant des conditions particulières (zones humides et nappes alluviales) voire l'interdiction de l'exploitation des gisements en zone bénéficiant d'une protection juridique (lit mineur, espace de mobilité et zones situées de part et d'autre des cours d'eau),
- l'application de la séquence « Eviter, Réduire, Compenser » sur les milieux naturels,
- la préservation de la biodiversité,
- la prévention des inondations..

Thématique	Schéma régional des carrières Occitanie	SDAGE 2022-2027 du bassin Adour-Garonne
Gouvernance / Politique de l'eau	<p>Le SRC d'Occitanie intègre l'enjeu de préservation de la ressource en eau :</p> <ul style="list-style-type: none"> - à travers l'objectif 3.2 « Préserver la ressource en eau » en rappelant les principales dispositions du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 susceptibles de concerner l'activité des carrières, - à travers des mesures transversales (ex : mesure 3.6.1 sur les bonnes pratiques et mesures à mettre en place lors de l'exploitation des carrières). 	<p>Orientation D Préserver et restaurer les fonctionnalités des milieux aquatiques et humides</p> <p>disposition D12 Intégrer la préservation de la ressource en eau dans les schémas régionaux des carrières</p>
Pollutions / Qualité des eaux	<p>Le SRC classe les zones de sauvegarde en zones à enjeux « eau » de sensibilité forte (niveau 3) dans lesquelles les projets de carrière doivent respecter des précautions particulières (mesure 3.1.1). Le SRC tient compte de la disposition B24 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 en contribuant à préserver les eaux souterraines dans les zones de sauvegarde en imposant la réalisation d'une étude hydrogéologique pour toute nouvelle carrière ou pour l'extension d'une carrière existante dans les zones de sauvegarde ainsi que la mise en place de mesures adaptées (mesure 3.2.2).</p> <p>D'autre part, le SRC classe les aires d'alimentation des captages (AAC) pour les AAC validées par arrêtés en zones à enjeux « eau » de sensibilité très forte (niveau 2), rendant l'exploitation incompatible avec les objectifs de protection (mesure 3.1.1).</p>	<p>Orientation B Réduire les pollutions</p> <ul style="list-style-type: none"> - disposition B24 Préserver les ressources stratégiques pour le futur au travers des zones de sauvegarde - disposition B25 Protéger les ressources alimentant les captages les plus menacés
Gestion quantitative de la ressource en eau	<p>La gestion quantitative de la ressource en eau constitue une des thématiques centrales du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027. Elle se situe néanmoins à la marge des enjeux liés aux carrières, dans la mesure où l'activité extractive est très peu consommatrice d'eau. Il n'apparaît aucun lien évident entre les dispositions de l'orientation C «Agir pour assurer l'équilibre quantitatif » du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 et le SRC.</p>	

Activités industrielles/ Carrières	<p>Conformément à la disposition D12 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027, le SRC contribue à préserver les eaux souterraines des nappes alluviales. Il classe ces écoulements en zones à enjeux « eau » de sensibilité forte (niveau 3) dans lesquelles les projets de carrière doivent respecter des précautions particulières (mesure 3.1.1). De plus, le SRC précise que dans les secteurs où des gisements de hautes terrasses alluvionnaires existent et sont exploitables, il faut privilégier ces ouvertures, afin de ne pas mettre à nu la nappe phréatique (mesure 1.2.2). Par ailleurs, comme exigé par la disposition D12 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027, le SRC incite explicitement à l'étude de voies alternatives à l'extraction de granulats alluvionnaires via la mesure 3.2.1 et encourage le recours à des matériaux issus du recyclage via différents leviers d'action (orientation 2).</p> <p>Concernant la remise en état des sites d'extraction, la disposition D12 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027 exige que « les SRC prévoient des modalités de remise en état et de gestion d'espaces réaménagés compatibles avec les objectifs des masses d'eau superficielles ou souterraines et des objectifs de gestion des cours d'eau à déficit sédimentaire et sans dégradation de la qualité des eaux. » Le SRC d'Occitanie ne propose pas de mesure directement orientée en ce sens mais ne contrarie en rien cet objectif.</p> <p>Par ailleurs, la création d'un observatoire des matériaux prévue par la mesure 6.1.1 du SRC, contribuera à l'objectif d'amélioration des connaissances sur les sites d'extraction ciblé par la disposition D11 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027.</p> <p>En cohérence avec la disposition D13 du SDAGE Adour-Garonne 2022-2027, le SRC rappelle également que tout projet de carrière doit être compatible avec les SDAGE (objectif 3.2).</p>	<p>Orientation D Préserver et restaurer les fonctionnalités des milieux aquatiques et humides</p> <ul style="list-style-type: none"> - disposition D12 Intégrer la préservation de la ressource en eau dans les schémas régionaux des carrières - disposition D11 Etablir et présenter un bilan des connaissances sur les extractions de matériaux alluvionnaires - disposition D13 Prendre en compte les objectifs environnementaux pour les extractions -
Fonctionnalité des milieux	<p>En cohérence avec la disposition D30 du SDAGE Adour-Garonne, la mesure 3.1.1 du SRC définit des zones à enjeux liés à l'eau (lit mineur, espace de mobilité, zones situées de part et d'autre des cours d'eau classés en sensibilité très forte (niveau 2) - nappes alluviales et zones humides classées en sensibilité forte (niveau 3)) et recommande la prise en compte de ces zones dans le cadre des projets de carrière. Le SRC rappelle l'interdiction d'extraction en lit mineur, dans l'espace de mobilité et dans les zones situées de part et d'autre des cours d'eau, ainsi que la nécessité de précautions particulières en présence de nappes alluviales et de zones</p>	<p>Orientation D Préserver et restaurer les fonctionnalités des milieux aquatiques et humides</p> <ul style="list-style-type: none"> - disposition D30 Préserver les milieux aquatiques et humides à forts enjeux environnementaux - disposition D41 Éviter, réduire ou, à défaut, compenser l'atteinte aux fonctions des zones humides - disposition D44 Instruire les demandes sur les zones humides en cohérence avec les protections réglementaires

	<p>humides. Par ailleurs, la mesure 3.6.1 rappelle les principales mesures à mettre en place pour maîtriser et réduire les impacts de l'activité des carrières sur l'eau et les milieux aquatiques.</p> <p>Concernant l'application de la séquence « éviter-réduire-compenser » (ERC), le SRC d'Occitanie encourage une mise en œuvre de la séquence ERC. A travers l'objectif 3.5, il rappelle en effet la nécessité de donner la priorité aux étapes d'évitement des atteintes de l'environnement et encourage à la consultation des documents comme le guide ERC co-publié par le Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire, le Syndicat Français de l'Industrie Cimentière et l'UNICEM : « Les impacts sur les milieux naturels : déclinaison au secteur des carrières » publié en mai 2020. Concernant les recommandations du SDAGE Adour-Garonne sur l'application de la séquence ERC aux fonctions des zones humides (disposition D41), aucune indication n'est reprise dans le SRC. Pour autant, le SRC ne contrarie en rien les objectifs ciblés.</p> <p>En lien avec les dispositions D45 et D46 du SDAGE Adour-Garonne de préservation des espèces remarquables des milieux aquatiques et humides menacées, la mesure 3.5.1 du SRC prévoit la mise en place de toutes les mesures de préservation de la biodiversité lors du renouvellement ou de l'extension d'une carrière existante ou lors de l'ouverture d'une nouvelle carrière.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - disposition D45 Préserver les espèces des milieux aquatiques et humides remarquables menacées et quasi-menacées de disparition du bassin - disposition D46 Intégrer les mesures de préservation des espèces et leurs habitats dans les documents de planification et mettre en œuvre des mesures réglementaires de protection
Risque inondation	<p>La mesure 3.1.1 du SRC rappelle que l'espace de mobilité des cours d'eau est une zone à enjeu bénéficiant d'une protection juridique (niveau 1) dans laquelle toute exploitation de carrière est interdite. Le SRC préserve les zones d'expansion des crues à travers la mesure 3.2.3, qui recommande la réalisation d'une étude hydraulique pour toute nouvelle carrière ou pour l'extension d'une carrière existante dans une zone d'expansion de crue prioritaire. Par ailleurs, la mesure 3.1.1 du SRC apporte une précision sur les remblais en zone inondable : « en cas d'implantation d'une carrière dans une zone d'expansion de crue, toutes les mesures devront être prises pour ne pas aggraver les effets de la crue. »</p>	<p>Orientation D Préserver et restaurer les fonctionnalités des milieux aquatiques et humides</p> <ul style="list-style-type: none"> - disposition D49 Mettre en œuvre les principes du ralentissement dynamique - disposition D50 Évaluer les impacts cumulés et les mesures d'évitement, de réduction puis de compensation des projets sur le fonctionnement des bassins versants - disposition D51 Adapter les projets d'aménagement en tenant compte des zones inondables - disposition D52 Etudier les scénarii alternatifs aux ouvrages de protection contre les inondations