



Parc naturel régional Corbières-Fenouillèdes
2 rue de la cave coopérative
11 350 Tuchan

A destination de : Monsieur le Préfet de Région Occitanie

Le 9 novembre 2022

Objet : Avis du Parc Naturel Régional Corbières-Fenouillèdes dans le cadre de la concertation du projet de schéma régional des carrières d'Occitanie

Dossier suivi : Jordan Mazardo - j.mazardo@corbieres-fenouilledes.fr

PJ : Avis intermédiaire du MTES sur le projet de charte du projet de PNR Corbières-Fenouillèdes

Monsieur le Préfet de Région,

Par l'envoi de votre courrier en date du 8 août, réceptionné le 28 septembre, vous sollicitez le Parc naturel régional Corbières-Fenouillèdes pour un avis concernant le projet de schéma Régional de carrières d'Occitanie.

Nous vous remercions de nous associer à cette phase de concertation et saluons le travail engagé depuis plusieurs années pour aboutir à ce schéma. Après examen des documents nous souhaitons faire parvenir à votre connaissance un certain nombre de remarques et de propositions que nous pouvons résumer en trois points :

1. La demande de prendre en compte la création du Parc et le contenu de la Charte, en application depuis le 4 septembre 2021.
2. Des remarques générales sur le niveau d'enjeu de notre territoire et le projet de développement que porte le Parc.
3. Des remarques plus précises qui concernent les principaux patrimoines du territoire du Parc

1 – Prise en compte de la Charte du PNR Corbières-Fenouillèdes

Le Parc naturel régional Corbières-Fenouillèdes, a été officiellement créé le 4 septembre 2021. Le classement s'est concrétisé par la signature du Décret du Parc naturel régional Corbières-Fenouillèdes par le 1er Ministre Jean Castex suivie d'une parution dans le Journal Officiel du dimanche 05 septembre 2021 :

https://www.parc.corbieres-fenouilledes.fr/IMG/pdf/joe_20210905_0207_0004.pdf

Le PNR Corbières-Fenouillèdes est donc devenu le 8^{ème} Parc naturel régional d'Occitanie. **A ce titre il convient de supprimer toutes les références au « Projet de Parc » dans l'ensemble du dossier et de l'atlas.**

D'autre part, la Charte du Parc est le contrat qui concrétise le projet de protection et de développement durable élaboré pour son territoire pour les 15 ans à venir. Elle permet d'assurer la cohérence et la coordination des actions menées sur le territoire du Parc par les diverses collectivités publiques et L'Etat. **Au même titre que pour les Parcs de l'Aubrac, du Haut-Languedoc et des Causses du Quercy il convient donc de reprendre les zonages et dispositions spécifiques de la Charte en matière de carrières.**

Ces dernières sont rassemblées au sein de la mesure 333 – renforcer la maîtrise des impacts des activités d'extraction de matériaux, pages 209 à 211 de la Charte.

Pour rappel la Charte prévoit concernant les carrières :

- **Les « Hauts Lieux de Biodiversité » inscrits au plan de Parc n'ont pas vocation à être concernés par la création de nouvelles carrières ou l'extension des carrières existantes.** Conformément à la réglementation en vigueur, en-dehors de ces espaces les projets de nouvelles carrières et les projets de renouvellement ou d'extension des carrières existantes devront présenter un projet intégré, prenant notamment en compte les points de vigilance suivants : avifaune, chiroptères, flore et contexte local pour le réaménagement. Les projets devront apporter une plus-value en termes de **réhabilitation du site existant**.
- Il conviendra d'être particulièrement vigilant quant à la préservation des patrimoines **au sein des « Espaces de biodiversité remarquable reconnus » inscrits au Plan de Parc**. Les projets ne devront pas porter atteinte aux espèces de faune et de flore patrimoniales notamment sur la réduction de leurs habitats. Il s'agit également de garantir le **maintien des continuités écologiques**.
- **Les « Hauts Lieux Paysagers » (sites inscrits et sites classés au titre du Code de l'environnement) identifiés au plan de Parc n'ont pas vocation à accueillir de nouvelles carrières ou l'extension des carrières existantes.** Les futures zones tampon des « châteaux sentinelles de montagne » (Candidature Patrimoine Mondial UNESCO) seront intégrées en fonction des résultats de l'étude de « Co-élaboration du plan de gestion du bien en série » et notamment des zones principales de sensibilités paysagères du bien, des objectifs de préservation associés et des orientations d'aménagement d'infrastructures telles que les carrières.

Au titre de la Charte du Parc, nous demandons à ce que les Hauts Lieux de Biodiversité et Hauts Lieux Paysagers soient inscrits en enjeu de niveaux 1 au titre des « zonages spécifiques dans les chartes de PNR ». La demande concerne aussi les zonages des plans de gestion du Bien en série « Cité de Carcassonne et ses châteaux sentinelles de montagne » en cours de candidature au classement UNESCO, qui sont considérés par la charte du PNR comme des Hauts Lieux paysagers. Ces zonages sont d'ailleurs pour partie déjà des sites inscrits ou des sites classés ou le seront prochainement. Pour rappel, le bien en série est inscrit à la liste du Patrimoine Français depuis 2017, et en voie d'inscription au Patrimoine mondial de l'Unesco.

Ces dispositions sont issues d'un long processus de concertation avec les carriers du secteur et leurs représentants, ponctué de plusieurs rencontres avec les services et élus du PNR. Elles ont été discutées et approuvées lors des différentes étapes de validation de la Charte du Parc, auprès des instances nationales et des services de l'Etat en région.

2 – Remarques et enjeux d'ordre général

Nous partageons la volonté affichée dans le projet de schéma de favoriser le recours aux ressources secondaires et matériaux de substitution. Il s'agit, particulièrement sur notre territoire, de prévenir l'utilisation des ressources, et de promouvoir une consommation sobre et responsable des ressources, en privilégiant particulièrement les ressources issues du recyclage ou de sources renouvelables.

Le territoire des Corbières-Fenouillèdes, et plus particulièrement sa tranche Sud-Est, est très concerné par l'activité extractive. 11 carrières en activité sont recensées, avec en 2015 plus d'un million de tonnes de production annuelle. A ce titre, notre territoire est fortement exportateur et contribue largement au développement des territoires voisins, ce que la Charte reconnaît en valorisant la présence d'une activité extractive locale, à proximité des lieux de consommation, permettant de ne pas importer sur de longues distances des matériaux.

Ce constat est renforcé dans le schéma régional par la cartographie des gisements d'intérêts nationaux et régionaux, fortement présents sur le périmètre du Parc.

Cette concentration des gisements sur un territoire reconnu pour ces patrimoines paysagers, naturels, géologiques et culturels nous semble de nature à créer des contradictions entre l'objet même d'un Parc naturel et une éventuelle mise en exploitation de l'ensemble, ou du moins d'une grande partie, des gisements du territoire.

Le projet de territoire porté par les élus et habitants du territoire, repose sur une vision commune d'un développement durable fondé sur la protection et la valorisation de notre patrimoine. Cela se traduit dans nos objectifs et actions par un développement économique basé sur un tourisme de qualité et s'appuyant sur une richesse culturelle, naturelle et paysagère. Par le maintien et le développement d'une agriculture locale et durable (viticulture et élevage extensif) et la mise en valeur de nos spécificités rurales.

D'autre part, notre territoire est concerné par les traces d'exploitations passées, que ce soit les anciennes carrières n'ayant pas fait l'objet de requalification, ou les bâtiments et aménagements associés à l'industrie extractive ou aux transports des minerais. Un des enjeux/objectifs du schéma des carrières pourrait être la remise en état de ces anciennes carrières et leurs dépendances.

3 – Remarques et enjeux par thématiques

Enjeux Paysagers :

L'implantation des sites d'extractions, leur nombre, leur emprise et leur intégration devront être traités avec le plus grand soin. Aussi, nous considérons que les mesures d'intégration paysagère « de masque », ne sont efficaces qu'à courte portée. Les carrières sont quant à elles visibles de loin et se caractérisent sur du grand paysage. Ces mesures, bien qu'encouragées, ne permettent pas d'assurer une intégration paysagère à grande échelle. Toute extension de carrière, réouverture ou nouvelle installation, devra être soigneusement étudiée. Il est préconisé de favoriser une implantation en repli de vallée et dans les vallées secondaires, pour éviter toute dénaturation des crêtes et principaux axes de traversée du territoire.

Cette attention portée aux grands paysages est essentielle pour un territoire tel que celui du Parc, caractérisé par un relief franc, déchiré, ouvrant sur de vastes panoramas. La lecture et la qualité de nos paysages, illustrant le piémont pyrénéen, dépend directement du soin donné aux crêtes, falaises, cols ainsi qu'à leurs plaines et plateaux. Ce relief marqué est indissociable de l'identité du PNR.

D'une manière générale, la classification des sensibilités paysagères indiquée dans le schéma ne semble pas à la hauteur des enjeux (notamment de notre territoire) comme le montre l'absence d'un niveau 1 pour cette thématique.

Par ailleurs, le PNR Corbières-Fenouillèdes est lauréat pour l'année 2022 de l'Appel à projet Plan de Paysage sur l'intégralité de son territoire. Conformément aux objectifs inscrits dans le SRC, l'entièreté de son périmètre passe automatiquement en enjeu 3.

Enjeux de biodiversité :

Les enjeux en termes de biodiversité liés à l'ouverture ou l'extension de carrière portent principalement sur la perte nette d'habitats naturels et d'habitats d'espèces, la rupture de continuums écologiques.

L'un des habitats naturels emblématiques à l'échelle du Parc correspond aux milieux rupestres. En effet, il accueille une flore et une faune rares et patrimoniales, dont un certain nombre d'oiseaux (Aigle de Bonelli, Faucon pèlerin, Crave à bec rouge, etc.) et de chiroptères.

Le SRC mériterait une meilleure mise en cohérence du zonage des projets en lien avec les enjeux environnementaux :

- La grande majorité des gisements de carbonates identifiés sur le SRC recoupe le périmètre du site Natura 2000 FR 9110111 « Basses Corbières », désigné au titre de la Directive « Oiseaux ».
- Des projets de création ou d'extension d'aires protégées ont été identifiés dans le Plan de Parc, tel que le projet d'extension du site Natura 2000 « Basses Corbières », et la mise sous protection de Hauts lieux de biodiversité tels que le projet de RNN du plateau de Périllos et les falaises de Vingrau à Tautavel.

D'une manière générale, au même titre que pour les paysages, la classification des sensibilités environnementale ne semble pas à la hauteur des enjeux de notre territoire, notamment le fait que les sites Natura 2000 ne soient reconnus qu'en enjeux de niveau 3.

En outre la définition des mesures compensatoires proposées ainsi que des mesures de renaturation semble minimisée au vu des emprises des gisements identifiés.

Enfin, les projets d'ouvertures et d'extensions de carrières pourraient avoir un effet cumulatif entre eux et avec d'autres aménagements sur le territoire (éolien, photovoltaïque, etc.) portant atteinte à la richesse et la fragilité du patrimoine.

Géologie et projet de Géoparc Mondial UNESCO :

Dans sa Charte, le PNR s'engage à promouvoir la reconnaissance et la valorisation des patrimoines, notamment au travers des labels internationaux de l'UNESCO. Au sein de cette orientation donnée, une mesure spécifique au patrimoine géologique concernant sa préservation, sa gestion et sa valorisation est développée. L'exceptionnelle richesse géologique du territoire Corbières-Fenouillèdes, retraçant l'histoire de la formation des Pyrénées par ses roches et ses paysages sur un territoire restreint, en fait un territoire d'importance internationale.

L'ambition de reconnaissance de ce patrimoine géologique s'inscrit dans une démarche de candidature au label Géoparc Mondial UNESCO, dont l'obtention est un objectif de la Charte.

Le Schéma Régional des Carrières, dans son état actuel, interroge donc sur la cohérence avec cette démarche de classement international du patrimoine géologique souhaité par le territoire. En effet, nombre de géosites des Corbières-Fenouillèdes sont concernés par l'emprise de gisements d'intérêt

nationaux. Or ces géosites, dont l'aspect paysager est très important pour lire les structures, constituent la base du label Géoparc Mondial UNESCO de par leur renommée internationale pour certains, leur pédagogie et aspect esthétique pour d'autres.

La prise en compte des périmètres des géosites, inscrits dans la Charte du PNR et à l'Inventaire National du Patrimoine Géologique (INPG), nous apparaît essentielle dans le Schéma Régional des Carrières pour lever la contradiction entre valorisation des ressources minérales et valorisation du patrimoine géologique au travers d'une désignation Géoparc.

Synthèse

En l'état actuel, le Parc donne un avis défavorable au projet de schéma régional des carrières, principalement compte tenu de l'absence de prise en compte de la charte du PNR Corbières-Fenouillèdes.

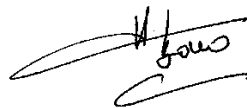
Plus largement la forte concentration des gisements d'intérêts sur le territoire du Parc et leur superposition sur des secteurs reconnu pour leurs patrimoines paysagers, naturels, géologiques et culturels interroge. En l'état le schéma ne permet pas de trancher localement la contradiction entre l'objet même d'un Parc naturel et l'exploitation des ressources minérales nécessaire au développement régional.

Etant donné la nécessaire adéquation de ces deux objectifs, et l'appropriation par le territoire et des décideurs locaux, nous nous tenons à votre disposition pour poursuivre plus loin les échanges et, à vos côtés, améliorer le projet de schéma régional des carrières.

En complément de ces éléments, nous tenons à saluer le difficile travail orchestré par vos services pour ce schéma régional des carrières et plus généralement son apport pour garantir l'approvisionnement en matériaux du territoire dans un objectif de développement durable et raisonné.

En espérant avoir répondu à votre sollicitation, je reste, avec mes services, à votre disposition et vous prie d'agréer, l'expression de mes sincères salutations.

Le Président

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'H. Baro', with a stylized flourish underneath.

Hervé Baro